



# 安宁市“十四五”住房和城乡建设 发展规划

安宁市住房和城乡建设局

2022年3月

# 安宁市“十四五”住房和城乡建设 发展规划

安宁市住房和城乡建设局

2022年3月

## 目录

前 言.....	1
第一章 发展基础与面临形势.....	3
第一节 发展基础.....	3
第二节 面临的形势.....	10
第三节 存在问题.....	14
第二章 指导思想、基本原则与发展目标.....	18
第一节 指导思想.....	18
第二节 基本原则.....	19
第三节 发展目标.....	22
第三章 主要任务.....	26
第一节 统筹有序推进城市更新.....	26
第二节 全力建设滇中最美绿城.....	37
第三节 大力提升文化风貌特色.....	45
第四节 夯实韧性化基础设施建设.....	51
第五节 持续完善住房保障体系.....	62
第六节 促进房地产平稳健康发展.....	66
第七节 积极培育本地建筑业企业.....	72
第四章 保障措施.....	76
第一节 组织保障.....	76
第二节 制度保障.....	78
第三节 人才保障.....	79
第四节 资金保障.....	80
第五节 监督保障.....	81

## 前言

“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期。站在新的历史起点上，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，安宁市将紧紧围绕“新型城市化先导区、昆明现代工业基地”，加快建设昆明区域性国际中心城市西线经济走廊、滇中最美绿城、中国西部县域高质量发展标兵，推动住房和城乡建设实现跨越新发展。

贯彻落实国家关于推动城乡建设绿色发展、城市有机更新等要求以及云南省、昆明市、安宁市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标中对于住房与城乡建设的发展要求，突出住房与城乡建设对于安宁市高质量发展的核心支撑作用，编制《安宁市“十四五”住房与城乡建设发展规划》（以下简称《规划》）。《规划》系统回顾安宁市“十三五”时期住房与城乡建设发展成果，围绕“补短板、提品质”两条主线分析安宁市住房与城乡建设的发展基础、面临机遇与挑战，探索新时期安宁市住房与城乡建设发展的新路径，制定“十四五”时期安宁市住房与城乡建设发展的目标、重点、主要任务与保障措施。《规划》是“十四五”时期安宁市编制和实施各类住房与城乡建设年度计划

的指南，也是安排部署住房和城乡建设各项工作的重要依据。规划基准期为2020年，规划期为2021年至2025年，展望2035年目标。

## 第一章 发展基础与面临形势

### 第一节 发展基础

#### 一、城乡人居环境品质不断提升

“十三五”期间，安宁市坚持以创建“全国文明城市”“云南省美丽县城”为统领，认真贯彻落实省、市提升人居环境五年行动计划，以提升居民生活品质为核心，坚持“政府主导、社会参与”的原则，先后完成了城市文化中心、知青林公园改造、320国道城区段改扩建等工程，人居环境品质不断提升。

**城市绿地建设持续推进。**先后建成知青林、华西馨苑、欧家山、嵩华等绿化景观广场和宁湖公园绿色慢行系统、螳螂川滨河绿道、温泉休闲栈道等生态绿色廊道。安宁市域区域级绿道以螳螂川和鸣矣河为骨架，形成县街至八街休闲自行车骑行道和沿川路绿道；城市级绿道围绕东湖绿道、百花公园绿道等构成片区系统。城区绿道体系骨架已初具规模，绿道特色初步显现。2019年，全市新增城市绿地412亩，建成区绿地率、绿化覆盖率分别达37.17%、41.77%，人均公园绿地面积达14.05平方米，宁湖湿地公园、知青林公园、滨河公园等城市公园以及数十个口袋公园的建设，构建出“城在林中，林在景中”的城市绿色生态系统。

农村人居环境整治成效明显。切实加强农村危房改造建设，农村危房数量明显减少，民房质量稳步提高，广大农民群众的居住条件显著改善。同时，整治拆除农村“两违”建筑 252 万平方米，复垦土地 1726 亩，村容村貌显著提高。2019 年，安宁被评为全国农村人居环境整治成效明显激励县，上榜中国最美乡村百佳县市榜单，位列第 52 位。

## 二、“美丽县城”建设高质量推进

成功上榜“云南省美丽县城”。自“美丽县城”创建工作启动以来，安宁市以全国文明城市创建巩固提升为统领，认真贯彻落实省委、省政府建设“中国最美丽省份”战略部署要求，坚持把“美丽县城”建设作为改善人民生活、提高城市品质的重要载体，着力挖掘城市历史文脉、丰富特色内涵、提升文明底蕴，举全市之力、聚万众之智，高质量推进“美丽县城”建设。以“美丽县城”建设为抓手，编制了《安宁市“美丽县城”三年行动计划（2019—2021 年）》重点项目库，聚力文化兴盛，“美丽安宁”的美誉度持续提升；聚力多城联创，“美丽安宁”的精美度持续提升；三是聚力惠民利民，“美丽安宁”的宜居度持续提升，2020 年安宁市成功上榜“云南省美丽县城”。

特色小镇建设稳步发展。安宁温泉小镇以温泉休闲度假产业集群为核心，并以“温泉+历史文化遗产保护与活化”、

“温泉+小镇庭院经济”、“温泉+运动康养”三大产业为辅，构建“温泉+”产业体系，打造成为以“绿色生态、温泉风貌、温泉生活、历史文化”为核心元素温泉康养文旅特色小镇。

### 三、城乡基础设施建设逐步完善

**城乡基础设施建设逐步完善。**“十三五”期间，城市综合承载力持续增强。全市市政公用设施累计投入 9.5 亿元，是上个五年计划周期的 1.5 倍。“五网”建设不断夯实，支撑高质量发展的综合基础设施逐步形成。中心城区公共服务设施建设、公共设施服务水平不断提升，公共服务体系建立向社区基层延展。城镇基础设施与公共服务设施向乡村地区延伸，城乡统筹共建成绩显著。

**能源水利加速成网。**城市燃气管线敷设长度达 469.41 公里，主城区 6.19 万户天然气置换已全部完成。箐门口水库等重点水利工程加快推进，建设集镇给水工程 18 处。实施高效节水灌溉项目 7 件，覆盖农田 1.313 万亩。2019 年底，全市城市供水能力达 13.75 万吨/日，供水普及率达 100%；建设海绵城市 1.74 平方公里，城镇生活污水集中处理率达 96.92%。已建成城市垃圾转运站 10 个，城镇生活垃圾无害化处理率达 100%。

**城市管网完成普查建档。**安宁市逐步对城市六个片区开展地下管网普查工作，运用先进的地下管线探测设备和技术，了解城市地下管线现状，提高城市基础设施管理水平。2019年，已完成管线摸查2236公里，各类管网普查建档率达100%，形成了完整准确的城市地下管网资料。通过城市防洪排涝管网规划设计，系统治涝，建成区内不存在积水内涝点，治涝效果明显。

**综合交通体系初步构建。**安宁市城市道路网建设有序推进，骨架性道路系统基本建立，绿色出行基础设施建设不断完善。2019年城市道路长度为345.05公里，道路面积达607.17万平方米，人均道路面积22.29平方米，建成区高峰时段主要道路平均车速为35公里/小时，单程通勤时间为20分钟。武易高速安宁段、县八一级公路、南环一级公路等骨干路网顺利建成通车。石安公路（安宁段）提升改造项目建成通车，东西向发展轴线加速成型，互联互通交通网络基本形成，内外通达能力明显提升。安宁市公共交通体系健全，公共交通分担率达38%。目前，具有城际公交线路13条，城区线路23条，城乡线路24条，通村线路39条，建制村通客车率达到100%；安宁市有142辆公交车服务于农村地区，营运线路已完全覆盖全市区域的9个街道办事处和65个行政村，总里程1523公里，已实现全域公交模式运营。

**“厕所革命”持续推进。**已建成城镇公厕 168 个，城市建成区公厕密度每平方公里 7 座，达到行人步行 3 至 5 分钟即可如厕的建设标准。2016-2019 年间实现城镇建成区公共旱厕和 A 级以上旅游景区旱厕全面消除，建成行政村（含自然村）公厕 512 座，8 个涉农街道办事处所在地 2 座以上水冲式公厕和 65 个建制村村委会所在地 1 座以上水冲公厕全覆盖。

#### 四、城乡综合居住水平不断提升

**城市更新稳步推进。**“十三五”期间，安宁市坚持贯彻“以人民为中心”的发展思想，完成“三供一业”改造小区 45 个，社区综合服务设施覆盖率达 100%。对老旧小区技防改造进一步升级，和平安智慧社区等建设工作相融合，实现“人、地、事、物、组织”等治安基础要素的立体管控。按照云南省关于统筹推进城市更新的要求，积极推进观音山片区、大屯东片区等城市更新改造项目。已完成安宁市老旧小区配套设施一期工程、昆钢主城区、连然片区老旧小区配套设施等项目可行性研究报告编制，正在开展连然街道华西小区、财政局宿舍区、水务局宿舍区、工行宿舍区、自然资源局宿舍区等的老旧小区改造工作。

**城乡居住水平不断提升。**截至 2020 年安宁市住宅总面积 2005.23 万平方米，人均住房面积 41.4 平方米，超过云

南省平均水平；住房保障体系不断完善，至2019年底全市共建成保障性住房项目50个共34903套，其中公共租赁住房项目20个共14471套，棚户区改造项目30个共20432套。市政府投资建设公租房4912套，已分配入住4781套，分配率高达97%，较好地解决了城乡群众保障性住房问题。实施农村危房改造安居工程2202户，累计争取中央、省级、市级财政补助资金4953万元，同时完成3296户农村相对低收入群体住房质量提升改造。

## 五、住房市场持续性多元化发展

积极应对房地产市场发展变化，始终坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，合理引导住房消费和房地产开发建设，房地产市场实现平稳发展。

**房地产投资规模持续增长。**“十三五”时期，房地产开发累计投资额逐年上升，累计投资达557亿元，年均增长18%，房地产开发总面积达604万平方米，多元化房地产业持续发展。全市现有物业服务企业48家，房地产经纪机构37家。

**旅居康养地产特色突出。**在云南省打造世界一流“三张牌”、昆明市建设“中国健康之城”的契机下，安宁市以绿色宜居的环境优势，形成了以太平新城、温泉小镇为核心吸引大批康养地产进驻，成为昆明市旅居康养地产的主要承载

地。恒大、中梁、保利、碧桂园、新城控股、蓝光、海伦堡、融创、金地等国内知名品牌房企都有开发项目，俊发·玉龙湾、梦云南·温泉山谷等多个康养、旅居项目纷纷落地。“十三五”期间安宁市来自外省的购房客户平均占比 33.21%，来自云南省地州的客户平均占比 27.36%，住房外销特色明显。

**安宁市建筑业持续发展。**“十三五”期间，至 2019 年建筑业完成总产值 139 亿元，建筑工程项目总投资额达 264 亿元，产业支撑作用进一步增强，为建设国家级装配式建筑示范城市奠定良好基础。建筑业的发展壮大，带动了相关产业发展，加快了城镇化进程，对拉动城乡就业、吸纳农村富余劳动力、促进城乡统筹发展作出了较大贡献。2019 年，安宁市新建建筑面积 157 万平方米，其中绿色建筑面积 145 万平方米，新建建筑中绿色建筑占比 92.27%。

**建筑业队伍不断发展壮大。**建筑市场秩序进一步规范，初步建立起以施工企业为主，工程监理企业、招标代理企业、质量检测企业齐备的建筑业主体。全市具备资质的建筑施工企业由 2016 年的 64 家发展到 90 家，质量检测机构 6 家，工程监理企业 4 家。建筑业从业人员从 2016 年的 13364 人增加到 2019 年 14705 人。

## 第二节 面临的形势

### 一、推动城乡建设绿色发展是首要任务

2021年10月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推动城乡建设绿色发展的意见》中明确指出，城乡建设是推动绿色发展、建设美丽中国的重要载体。到2025年，城乡建设绿色发展体制机制和政策体系基本建立，建设方式绿色转型成效显著，碳减排扎实推进，城市整体性、系统性、生长性增强，“城市病”问题缓解，城乡生态环境质量整体改善，城乡发展质量和资源环境承载能力明显提升，综合治理能力显著提高，绿色生活方式普遍推广。建设高品质绿色建筑，实施建筑领域碳达峰、碳中和行动。规范绿色建筑设计、施工、运行、管理，鼓励建设绿色农房。推进既有建筑绿色化改造，鼓励与城镇老旧小区改造、农村危房改造、抗震加固等同步实施。未来，安宁市应积极转变城乡建设发展方式，包括建设高品质绿色建筑、提高城乡基础设施体系化水平、加强城乡历史文化保护传承、实现工程建设全过程绿色建造以及推动形成绿色生活方式。

### 二、全面实施城市更新行动内涵提质是关键

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中明确提出“推进以人为

核心的新型城镇化”的总体要求。住房和城乡建设是贯彻落实新发展理念的重要载体，又是构建新发展格局的重要支点。落实十九届系列全会对于实施城市更新行动的要求，以实施城市更新行动为抓手，扎实推动城市高品质内涵式发展。在《住房和城乡建设部关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知（建科〔2021〕63号）》中明确指出，实施城市更新行动要顺应城市发展规律，尊重人民群众意愿，以内涵集约、绿色低碳发展为路径，转变城市开发建设方式，坚持“留改拆”并举、以保留利用提升为主，加强修缮改造，补齐城市短板，注重提升功能，增强城市活力。安宁市实施城市更新行动，其内涵是推动城市结构优化、功能完善和品质提升，转变城市开发建设方式，关注“一老一小”，加强适老化设施和儿童友好型设施建设，以城市体检为抓手积极推动城市有机更新，建设宜居、绿色、韧性、智慧、人文城市。

### 三、“美丽安宁”建设成为高质量发展的新机遇

在“美丽县城”建设的基础上，安宁市未来将开展“美丽安宁”建设全域化建设。全市将着力构建以自然生态背景为基质，以建成区为斑块，以环山、环湖、沿河绿道及城市绿道为廊道的绿色网络体系。继续推进公益林和天然林的保护，加大森林生态系统保护力度。加快城乡绿化建设，提升

森林质量和生态服务功能，高水平推进安宁“公园城市”建设。进一步统筹城乡融合发展，做好村庄绿化建设，注重与村庄空间形态结合，保护河、溪、塘等自然水体，保留现有树木和生态架构，保持村庄与自然的有机融合。“美丽安宁”建设是基于安宁实际、发挥安宁优势的新机遇，将是推动安宁跨越发展的强力引擎、实现高质量发展的“窗口”展示。

#### 四、租购并举成为住房保障的重要举措

2021年中央经济工作会议强调，要高度重视保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利，规范发展长租房市场。要推进住房供给侧结构性改革，统筹疫情防控和经济社会发展，实现房地产、建筑业支柱产业地位更加稳固，城乡环境品质全面提升，有效解决新市民、青年人等群体住房困难问题，全面健全完善从“一套房”、“一间房”到“一张床”的多层次住房供应体系和“租购并举”的住房保障制度，让新市民、青年人“住有所居”。

#### 五、房地产平稳健康发展仍是总体方向

2021年中央经济工作会议强调，要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加强预期引导，探索新的发展模式，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，因城施策

促进房地产业良性循环和健康发展。在“十四五”期间，安宁市将整体延续“房住不炒”的定位，未来双向调控将是手段，平稳房地产市场是趋势。适应城市发展新形势，顺应“大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重”的时代潮流，实现从“有没有”向“好不好”转变，制定实施相应政策措施和行动计划，推动房地产业走内涵集约式高质量发展的道路。

### 第三节 存在问题

站在新的历史起点上，立足“十三五”时期安宁市在住房和城乡建设发展方面取得的成绩，结合新的发展形势，城乡建设品质距离高质量发展要求尚存差距，主要存在的问题如下：

#### 一、城市文化特色彰显不足

**城市特色风貌模糊。**伴随着快速的城镇化进程，安宁城市建设更加注重建设量的增加，但落入了“千城一面”的俗套。城市的历史文化底蕴、昆明现代工业基地的城市特色风貌模糊，缺乏整体性的特色彰显与统筹。在文物保护方面，对保护单位本身修缮不足、特色风貌不凸显，附属建筑乱搭乱建，导致周边建设控制缺失，新建建筑与历史建筑风貌不协调。

**历史文化特色彰显不足。**安宁老城区核心区建筑年代、建筑风格、建筑品质差异较大，整体风貌杂糅，太极路、小菜园、官厢街等区域最为明显；文庙、太极书院等历史建筑周边文化要素和特色风貌缺失。温泉片区文化资源保护不足，总体历史风貌展示不佳；现有展示内容较为局限，除温泉、寺庙以外，与其他价值特色相关的展示内容较少。昆钢片区工业遗产体量巨大、建筑风貌差异明显。部分矿区存在区域水体、土地污染等问题，周边多数用地和山体需要生态

修复和治理。

## 二、道路与公共服务设施建设仍需加强

**道路交通基础设施建设滞后。**安宁市组团式分布的格局和山地地形的特征，导致各组团间联系通道单一，缺乏快速分流通道。目前太平组团、核心区组团、草铺组团、安丰营组团之间仅有 1 到 2 个通道，且为主、次干道为主，缺乏快速系统联系。随着城区范围逐渐扩张，城区外围交通基础设施的建设速度相对滞后。安宁市非机动车慢行交通尚未完全形成连贯体系，部分区域未建设非机动车专用道。

**公共服务设施建设不完善。**公共服务设施布局不均衡，大量的优质公共资源集中在中心城区，外围局部区域设施服务空间覆盖率不足。建成区内 23 个社区中只有 9 个具有养老服务设施，社区养老设施覆盖率仅为 39.13%，社区在养老设施、养老场所、养老服务上存在较大缺口。温泉、太平新城以及金方街道缺乏教育设施和医疗设施；太平新城缺乏文化设施和体育设施，以及社区级公共服务设施。特别是部分新建住宅项目中未前置性考虑公共服务设施配置，存在“先建住宅再建公服设施”的情况。

**城市安全韧性亟待加强。**2020 年安宁市人均应急避难场所面积仅为 0.73 平方米/人，低于国家标准；从应急避难场所的空间分布来看，老城区人口密集，建设强度大，但应急

避难场所设置面积少，全城存在较为突出的应急避难场所布局分布不均匀的情况。此外，安宁市人均城市大型公共设施具备应急改造条件的面积较低，不能完全满足居民应急避难需求，城市安全韧性亟待加强。

### 三、老旧小区“改与管”问题并行

**老旧小区改造势在必行。**安宁市现状老旧小区共计 87 个，涉及 10543 户，主要为 2000 年以前建设的工业企业宿舍、单位房等。现阶段已改造完成 4 个，未改造小区亟待加快改造进度。目前，安宁市一些老旧小区“改与管”问题并行，大多老旧小区存在公共服务设施配套不足、社区公共活动空间局促等问题。

**物业管理质量需要提升。**一些老旧小区、企业宿舍区物业覆盖率不高，管理手段、水平以及制度都不健全，部分存在物业管理矛盾纠纷不断，涉及物业管理费用、小区停车、小区公共设施所有权归属等问题。物业管理企业规模较小，服务质量与行业管理规范有待完善。

### 四、房地产业发展速度趋缓

“十三五”期间，安宁市房地产总投资额增幅巨大，受昆明主城房价联动影响，房价也逐年增加。2021 年下半年以来，全国房地产销售市场和土地市场出现明显降温，一些企

业融资、拿地、开工建设、销售回款、竣工交付等环节出现不同程度困难。在整体面对经济下行压力的同时，安宁市房地产开始呈现增速放缓、结构调整、动力转换等特点，加上疫情和国际环境等因素影响，以及本土房地产投资内生性不足，库存量及去化周期持续增长。同时，安宁作为近年来发展迅速的县级市，受到了许多省内外投资型购房者的青睐，有超过一半的住宅为非本地人购买，主城区域存在一定的住房空置率。

## 五、本地建筑企业发展过缓

“十三五”期间，安宁市建筑产业发展正处于重要的转型期，表现为房地产总投资额增长迅速，建筑业总产值所占比重却在减少。在建筑业总体市场需求减少的同时，企业之间市场竞争更加激烈，但本地建筑业企业“功能少、规模小、底子弱”，且高级资质严重缺乏，参与市场竞争的能力较弱，发展形势不容乐观。从2018年起，安宁建筑业产值增速已然步入下行通道，保持总产值快速增长难度较大，特别伴随着很多外地大型房地产企业的进驻，本地建筑业企业的生存压力将进一步加大。

## 第二章 指导思想、基本原则与发展目标

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面贯彻落实党的十九大和十九届系列全会精神，深入贯彻习近平总书记系列讲话精神及对住房和城乡建设工作的重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线按照稳中求进工作总基调，紧紧围绕“安宁市建设新型城市化先导区、昆明现代工业基地，打造区域性国际中心城市西线经济走廊、滇中最美绿城，争当中国西部县域高质量发展标兵”的发展定位，按照“十四五”发展的总体目标，在住房保障、城乡建设高质量发展等相关重点工作领域，积极谋划一批重大工程和重点项目，作为“十四五”发展的重要抓手，推进安宁市住房和城乡建设事业高质量发展。

## 第二节 基本原则

“十四五”时期，立足新发展阶段，坚持新发展理念，构建新发展格局，全力实施城市更新行动，推动城市结构优化调整、功能完善和品质提升，切实转变城市开发建设方式，不断提升城市环境质量、人民生活质量和城市竞争力，不断满足人民群众对城市宜居生活的新期待。

### 一、改革创新，治理引领

面对新形势、新要求，始终把改革创新作为主线，持续拓展住房和城乡建设工作的深度和广度，不断推进体制机制创新、现代科技创新、城市治理创新等各类创新工作，切实做到在改革创新中实现住房和城乡建设事业的高质量发展。加快推进城乡综合治理体系和治理能力现代化，全面提高治理能力和治理水平。体现区域差异性，倡导形态多样性，科学确定城乡发展定位。强化城市设计引导，控制和塑造城乡风貌特色，打造文化内涵丰富、风貌特色鲜明的美丽宜居城市。

### 二、城乡统筹，协调发展

结合国土空间规划统筹全域发展的要求，积极持续推进新型城镇化进程。坚持点、线、面结合，加快构建全市统筹

发展格局和城市空间格局的全域联动、多向开放的城镇化空间布局形态，促进安宁与滇中城市群协同发展。构建城乡一体化规划建设体制机制，补齐城乡基础设施短板，促进城乡协调发展。走从外延扩张到绿色发展、从经济实力到综合实力和城市软实力、从住有所居到美丽宜居的发展之路。

### 三、绿色低碳，特色建设

坚持环保优先、生态立区，走绿色生态、集约节约、高效便捷、特色彰显的城镇化发展之路。科学界定城镇发展规模、开发边界，建设绿色城市，大力强化建筑节能，发展绿色建筑、绿色建材，鼓励建设低能耗建筑。落实“双碳”战略，深入实施低碳城市建设，系统构建绿色低碳产业、能源、城市、碳汇、消费和制度能力体系。推进城乡生态保护和修复，基本形成生态空间山清水秀、人居环境宜居舒适、建设方式集约高效、生活方式绿色低碳的城乡发展格局。

### 四、存量挖潜，品质提升

结合城市高质量发展的总体方向，住房发展与城乡建设不仅要对现有存量进行潜力挖掘，与城市更新同步进行，补齐城乡建成区的住房与城乡建设短板。同时，结合未来城乡发展新格局谋篇布局，提升住房与城乡建设品质。住房建设不再一味强调数量与规模的不断扩大，更多从提升居住品

质、满足更多人群住房需求的角度出发进行发展与建设，倡导全面实现绿色发展。

## 五、公平共享，改善民生

坚持以人民群众的幸福生活为中心的发展思想，加快完善城市市政基础设施，改善人居环境，以城市体检为契机，发现与治理“城市病”，提升城乡建设、管理和服务水平。完善以政府为主提供基本保障，以市场为主满足多层次需求的住房供应消费体系，有序推进农业转移人口市民化，推进保障性安居工程建设，加快老旧小区改造，加强农村基础设施规划建设，加快补齐民生设施短板，提升城乡住房困难群众的居住质量。

### 第三节 发展目标

落实安宁市“昆明区域性国际中心城市西线经济走廊、云南新型城市先导区、昆明现代工业基地、滇中最美绿城、中国西部县域高质量发展标兵”的发展定位，确定“十四五”时期安宁市住房与城乡建设发展规划主要目标指标，体现高质量跨越式发展要求，聚焦短板和问题、瞄准2035年和21世纪中叶的远景进行科学设置。基于以上方面的综合考虑，提出安宁市“十四五”住房与城乡建设的主要目标。

#### 一、2025年发展目标及2035年展望

综合研判安宁市住房与城乡建设发展基础、发展条件和发展需要，在新发展战略的指引下，到2025年努力实现以下几个方面的主要预期目标：

**城乡融合发展新格局基本形成。**全面推进乡村振兴，在加快城乡融合发展中走在全省前列。以人为核心的新型城镇化加快推进，加快乡村振兴步伐，更加关注相对落后地区发展，推动城乡要素配置合理化、城乡产业融合化、公共服务均等化、基础设施一体化、居民收入均衡化。

**新型城市建设更加生态美丽。**在投身中国最美丽省份建设中走在全省前列。积极推进“三线一单”分区管控，践行绿色发展理念，建成全国生态文明先行示范区；坚守绿色发

展底线，花园城市，低碳生活模式，大气和水环境质量持续改善，高质量打赢污染防治攻坚战，地表水水质持续好转。生态文明制度体系不断健全，国家生态文明城市创建成功，生态美、环境美、城市美、乡村美、山水美成为普遍形态，在云南省争当全国生态文明建设排头兵的生动实践中打造“安宁样板”。

**城市人居环境更加健康宜居。**围绕安全、韧性、健康等城市发展目标，统筹生产、生活、生态三大布局，提高城市宜居性。积极开展“多城联创”，创建申报“国家生态园林城市”，建成区绿化覆盖率和绿地率持续提高。推进海绵城市建设，加快改造和消除城市易涝点。城市地下管网覆盖率明显提高，管线安全水平和防灾抗灾能力明显提高。积极推进城市更新，老旧小区“改与管”问题得到有效解决，“完整社区”建设有效推进。

**道路网络更加便捷畅达。**加快建设城市外围交通网络，打通安宁接昆明、安宁融入滇中新区的连接通道，构建织密结构性主干路网体系。重点推进城市内部交通，安宁市城市人均道路面积达 25 平方米以上，城市建成区平均路网密度、道路面积率持续提高。逐步完善绿色公交体系，形成以“轨道交通为骨架、常规公交为网络、出租汽车为补充、慢行交通为延伸”的多层次绿色公共交通体系。

**乡村人居环境更加整洁有序。**农村人居环境明显改善，

村庄环境干净、整洁，全市村庄人居环境达到较高标准。行政村供水普及率达 100%，自然村公路通达率达 100%。所有乡村污水收集处理设施全覆盖，行政村生活污水得到有效治理。基本实现行政村垃圾收运设施全覆盖，村庄生活垃圾得到有效处理。争取一批特色村落列入中国传统村落名录，建设乡村振兴示范村，打造一批特色小镇和美丽乡村。

**全体系住房发展更加多元包容。**充分发挥政府、企业、社会组织等各类主体作用，优化调整增量住房结构，加快公共住房建设，盘活规范存量住房市场。保障商品房稳步供应，全面提升住房建设品质，加大公共住房筹集建设力度。持续加强人才保障房建设工作，实现人民“住有宜居”。抓牢发展新动能，促进全市房地产业稳步健康发展，打造多元化的住房发展体系。同时，在“十四五”期间全市基本完成现有城市棚户区、城中村改造，基本解决城市中低收入家庭住房困难问题。

**建筑产业发展更加绿色健康。**以建筑产业现代化为重点，加快产业转型升级步伐，进一步推动绿色建筑和建筑节能发展、综合管廊建设、海绵城市建设等节约型城乡建设重点工作实现新突破。全域建筑业年总产值规模突破 100 亿元，打造 1-2 家年产值达到 10 亿的企业。建筑能效逐步提升，绿色建筑占新建建筑比重持续增加，绿色建材推广比例超过 40%，装配式建筑面积占新建建筑面积的比例达 25%以上。

**2035年远景展望：**新型城镇化和乡村振兴同频共振，城乡区域发展差距显著缩小，形成城乡要素配置合理、城乡产业融合发展、公共设施完善的新格局；城市建设智慧化管理达到较高水平，突发公共事件应急能力不断增强，城市治理能力现代化基本实现；城市更新目标全面达成，全结构住房体系更好满足城市发展的长远需要，建筑产业绿色健康持续发展。

## 二、“十四五”住房和城乡建设发展指标

**表 2-1 安宁市“十四五”住房和城乡建设发展指标**

序号	类别	指标名称	2019年	2025年	属性
1	城乡建设	人均道路面积（平方米）	22.2	≥25	预期性
2		道路面积率（%）	16.24	17	预期性
3		燃气普及率（%）	98.94	100	预期性
4		生活污水处理率（%）	96.9	100	预期性
5		生活垃圾无害化处理率（%）	—	100	预期性
6		城市地下综合管廊（公里）	7.09	20.25	预期性
7		海绵城市（平方公里）	1.74	≥3	预期性
8		建成区绿地率（%）	37.17	≥38	约束性
9		农村无害化户厕普及率（%）	—	98	预期性
10		村庄生活污水集中处理率（%）	56.14	≥90	预期性
11	住房发展	房地产开发投资（亿元）	151.67	260	预期性
12		新建商品房面积（万平方米）	134	180	预期性
13		智慧化管理公租房小区（个）	—	5	预期性
14		百佳示范小区（个）	—	5	约束性
15		绿色建筑占新建建筑比例（%）	92.27	≥80	约束性
16		装配式建筑占新建建筑比例（%）	—	≥25	预期性
17		建设施工项目一次性验收合格率（%）	—	100	约束性
18		施工工地智慧化管理覆盖率（%）	—	50	预期性

## 第三章 主要任务

### 第一节 统筹有序推进城市更新

#### 一、扎实开展城市体检工作，精准把脉科学施治城市病

**建立城市体检长效机制。**城市体检是开展城市更新的重要基础与依据，按照住房和城乡建设部对城市体检工作“一年一体检、五年一评估”的总体要求，不断完善城市体检和动态评估体系；聚焦体检发现的关键“病症”，以发展的眼光进行系统研究、科学分析和提前研判，尽快拟定整治方案，按照“一题一策”落实相关责任部门，推动城市短板问题实现标本兼治，提升城市系统科学治理水平，切实回应群众期盼。突出精准治理和长效管理，用城市体检促进城市问题解决，推动实现城市可持续发展。建立城市体检长效机制，做到“诊疗一体化”。

**建设安宁市城市体检信息平台。**依托安宁智慧城市一体化大数据运营中心建设的良好基础，横向与昆明市城市体检信息平台充分衔接，建设安宁市城市体检综合信息平台系统。整合安宁市级相关部门信息平台资源，全方位、多途径、分区域采集汇总动态指标数据，运用大数据准确分析、科学研判，系统精准地治理“城市病”，并嵌入“城市大脑”推动城市智慧治理。同时，将城市体检结果作为实施民生实事项目、制定城建工作计划、开展城市有机更新的重要依据，

提升决策科学化水平和资源投放精准度，用城市体检支撑城市高质量发展和精细化管理。

## 二、统筹推进推进城市更新，因区制宜提品质促发展

**着力提升主城区功能品质。**推动城市更新改造，加速城中村、旧厂区、旧住宅区整合打包，创建各具特色、各有主题的新兴社区。打造螳螂川城区段“生活秀带”，带动沿岸开发。强力推进大屯东、观音山、宁湖西等片区开发，着力提升提高城市品质。以武家庄片区开发为支点，适时开展新发村、北桥、杨柳庄片区规划建设，建设城市拓展区。积极推进城市修补和老旧城区有机更新，推进昆钢、老云化等片区土地开发，启动各类棚户区和旧住宅区更新改造。同时，对于城市蜘蛛网以及影响天际线景观的电线管网等进行综合梳理，以安全、美观、宜居为改造目标。完善相应市政配套设施，梳理以及设置相应污水处理管网，配合垃圾回收利用，污水处理系统，打造低负荷的绿色城市生态系统。

**提升重点片区发展质量。**完善太平新城服务功能，激活太平新城“昆安一体化”发展桥梁纽带作用。加速温泉特色小镇核心区沿螳螂川向北发展步伐，发展康养产业，打造温泉康养新城。以“产学研”结合提升职教园区整体功能。推进工业园区绿色化、智慧化建设，适度提升青龙、禄脰集镇服务能力，加速产城融合步伐，建设现代绿色工业新城。

### 三、打造十五分钟城乡社区生活圈，建设“完整社区”

围绕安宁市“十四五”期间要实现“幸福宜居城市”建设走在全省前列的发展目标，全面提升基本公共服务水平，补齐既有居住社区设施短板，新建居住社区同步配建各类设施。打造十五分钟城乡社区生活圈，建设“完整居住社区”，每个社区基本公共服务设施完善、便民商业服务设施健全、市政配套基础设施完备、公共活动空间充足、物业管理全覆盖、社区管理机制健全。

**完善社区基础设施和公共服务。**创造宜居的社区空间环境，营造体现地方特色的社区文化，推动建立共建共治共享的社区治理体系。健全公共服务设施，打造包括物流配送、便民超市、银行网点、零售药店等在内的15分钟社区生活服务圈，规划广场、公园、步行道等公共活动空间，配套建设中小学、幼儿园、超市、菜市场，以及社区养老、医疗卫生、文化服务、体育健身等设施，满足群众就近享受优质公共服务需求。同步推进供排水、供电、供气、通信、公园绿地等设施建设，配备生活所需的各类基本服务功能与公共活动空间，形成安全、友好、舒适的复合型生活空间单元。

**提升社区应对公共卫生事件能力。**把社区作为城市治理的基本单元，推进建立健全社区治理体系，建设安全、健康、舒适、宜居的完整社区。首先，将公共卫生服务纳入社区公共服务，对社区中的生鲜市场、垃圾收集点、公共厕所、健

身器材、小区门禁等加强清洁与消毒工作，减少疾病传播风险；将社区环境整治纳入社区治理，配合其他部门协同开展环境卫生整治，改善老旧小区、城中村和城乡接合部等重点区域环境卫生。同时，在日常工作中，社区应对可能发生的突发公共卫生事件风险隐患开展全面摸排和系统评估，全面掌握社区在应对公共卫生事件方面存在的薄弱环节，有计划、有针对性地做好社区公共卫生应急工作。特别在日常管理中做好高龄独居老人、残疾人、未成年人等详细精准登记，了解哪些居民需要特别帮助。

#### **四、改管并举推进老旧小区改造，解决群众“急难愁盼”**

**科学制定老旧小区改造计划。**将老旧小区改造内容分为“基础类、完善类、提升类”，按照“保基础、促提升、拓空间、增设施”，遵循“先基础、后提升”的工作要求，科学编制老旧小区改造规划和年度计划。结合各小区的实际情况，因地制宜，突出重点，分别确定改造计划。改造内容主要包括：一是对老旧住宅建筑屋面漏水、外立面破损进行针对性的屋面检修、外立面修补及防水处理；二是对小区排污管道进行清掏疏通、维修维护；三是完善消防设施和安防设施；四是规范整理小区内电力通信网络管线；五是规整小区现有场院场地和绿化，植绿补绿，提升绿化品质；六是适当增加亭廊、户外桌椅、户外健身器材等公共服务设施；七是

通过规整，合理规划增加部分停车位；八是补修小区道路和人行步道，安装路灯并畅通消防通道；九是具备条件的，鼓励加装电梯。

**持续推进老旧小区改造建设。**按照“实施一批、谋划一批、储备一批”的原则，围绕“基础类、完善类、提升类”的改造内容，区分轻重缓急，科学编制安宁市老旧小区改造规划和年度计划，实行“菜单式”项目改造，建立改造资金由政府与居民、社会力量合理共担机制。对城市建成年代较早、失养失修失管、市政配套设施不完善、社区服务设施不健全、居民改造意愿强烈的老旧住宅小区进行改造，推动建设安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社区。持续推进安宁市华西小区、园丁小区提升改造工程。同时，对于城市蜘蛛网以及影响天际线景观的电线管网等进行综合梳理，以安全、美观、宜居为改造目标。完善相应市政配套设施，梳理以及设置相应污水处理管网，配合垃圾回收利用，污水处理系统，打造低负荷的绿色城市生态系统。按照“路要平整、绿要提质、灯要明亮、水要畅通、气要入户、车要有序、线要规整、面要美观、违章要拆、设施要全”的标准，对重点道路周边老旧小区集中开展微改造，全面整治楼院、楼栋、楼道、楼顶破败杂乱面貌，完善停车设施、公共照明、智能监控、社区服务设施、排污管网等基础设施。

**全面提升老旧小区物业服务水平。**规范和提高老旧小区

物业服务水平，以改善群众居住条件、提升社会基层治理能力为根本目的，由各街道办事处按照方便管理、公共资源共享的原则，将原来较为分散的老旧小区，以街区形式重新整合为具有一定规模的物业管理区域。吸引优质物管企业参与老旧小区管理，每年定期开展物业服务满意度测评工作，对于测评满意度低于小区总户数 60%的，社区居民委员会可提议召开业主大会，决定是否解聘物业服务企业。同时，充分发挥街道、社区基层组织、老旧小区产权单位的主体责任，兼顾居民需求，创新老旧小区自治管理模式，建立共建共治共享的治理格局，实现小区后续管理规范、专业化，并形成长效机制。持续推进安宁市无物管老旧小区规范化管理第一批试点小区管理服务示范项目，2020 年及 2021 年分别开展连然街道下辖 17 个小区，下辖 10 个小区试点工作。

**加强适老化及儿童友好型设施改造建设。**关注“一老一小”，应结合老旧小区改造，以需求为导向，推动既有老旧小区进行适老化改造、老年人居家设施进行适老化改造等。引入住宅“适老化改造、全龄化无障碍”理念，制定既有住宅加装电梯情况排查摸底工作方案，成立专项领导小组，分阶段计划性地对全市老旧小区进行电梯加装，方便老年人生活。同时，结合老旧小区户外公共活动空间的提质改造，结合老年人需求特点营造多元化、特色化活动区域，统筹考虑“一老一小”等各类使用人群特点，营造无障碍全年龄段公

共活动空间。

**构建老旧小区舒适生活圈。**完善满足居民改善型生活需求和生活便利性需要的养老扶幼、健身休闲、日间照料中心等社区服务设施，遵循规划匹配、建设补缺、综合达标、逐步完善的原则进行更新改造。解决好老旧小区停车难、道路老旧破损、配套设施不健全等群众关心的问题。结合老旧小区改造，推进海绵城市、地下综合管廊等项目建设。按生活圈分级配建卫生服务、养老助残等服务设施。养老服务设施配套建设，新建住宅小区要按照每百户不低于 20 m<sup>2</sup>、已建成住宅小区按照每百户不低于 15 m<sup>2</sup>的标准配置。

**表 3-1 老旧小区改造与无物管老旧小区规范化管理试点行动计划**

序号	项目名称	建设地点	建设内容	实施时限
1	宁市 2021 年老旧小区改造工程项目（安达小区、柳树磷矿、人民医院、宝兴花园）	安宁全域	4 个小区，分别为安达小区、柳树磷矿小区、人民医院宿舍、宝兴花园，共 1129 户，50 栋建筑，总建筑面积 12.37 万平方米。改造内容涉及建筑外立面改造、屋面防水改造、楼梯及扶手排危翻新、楼道粉刷翻新、场院场地硬化改造、绿化及景观改造、室外排水管线改造、加装电梯、室外监控、门禁系统、室外照明改造、室外电气管线改造等	2021-2022
2	安宁市 2022 年老旧小区改造工程项目（宁湖小区一期）	安宁全域	共 1 个小区，为宁湖小区一期，共 527 户，14 栋建筑，总建筑面积 8.39 万平方米。改造内容涉及建筑外立面改造、屋面防水改造、楼梯及扶	2022-2023

			手排危翻新、楼道粉刷翻新、场院场地硬化改造、绿化及景观改造、室外排水管线改造、加装电梯、室外监控、门禁系统、室外照明改造、室外电气管线改造等	
3	安宁市 2023 年老旧小区改造工程项目 (宁湖小区二期)	安宁全域	共 1 个小区，为宁湖小区二期，共 527 户，14 栋建筑，总建筑面积 8.40 万平方米。改造内容涉及建筑外立面改造、屋面防水改造、楼梯及扶手排危翻新、楼道粉刷翻新、场院场地硬化改造、绿化及景观改造、室外排水管线改造、加装电梯、室外监控、门禁系统、室外照明改造、室外电气管线改造等	2023-2024
4	安宁市 2024 年老旧小区改造工程项目 (东湖片区)	安宁全域	共 5 个小区，分别为安宁市公安局交警大队宿舍、宝兴佳园小区、东湖安置小区、云南交通技师学院安宁基地、安宁粮食购销储备公司直属库小区，共 523 户，22 栋建筑，总建筑面积 5.518 万平方米。改造内容涉及建筑外立面改造、屋面防水改造、楼梯及扶手排危翻新、楼道粉刷翻新、场院场地硬化改造、绿化及景观改造、室外排水管线改造、加装电梯、室外监控、门禁系统、室外照明改造、室外电气管线改造等	2024-2025
5	安宁市 2025 年老旧小区改造工程项目 (湖滨片区)	安宁全域	共 13 个小区，分别为华西路连然建筑公司小区、华西路云化宿舍小区、湖滨西路 3-1 号	2025

			四中宿舍小区、湖滨巷 1-17 供销社宿舍、湖滨巷 5 号盐矿、纪检委、统计局生活区、湖滨巷 6 号万和工贸小区、湖滨巷湖滨小区、盐兴路 4 号园丁小区、盐兴路 4 号建设局宿舍小区、中华路 56 号邮政局宿舍小区、湖滨巷 4 号烟草小区、华西巷 2 号自来水公司小区、湖滨路 39 号财政局宿舍小区，共 964 户，29 栋建筑，总建筑面积 6.6583 万平方米。改造内容涉及建筑外立面改造、屋面防水改造、楼梯及扶手排危翻新、楼道粉刷翻新、场院场地硬化改造、绿化及景观改造、室外排水管线改造、加装电梯、室外监控、门禁系统、室外照明改造、室外电气管线改造等	
6	安宁市无物管老旧小区规范化管理第一批试点小区管理服务工作项目	连然街道 下辖 17 个小区	试点无物管老旧小区的管理服务工作，包括湖滨小区、湖滨巷 6 号、湖滨巷 5 号、金方路 39 号、金安巷 4 号、连然街 30 号、人民路 3 号 5 号 7 号、太极路 6 号、太极路 4 号、太极路 2 号、文化路 2 号、金方路 27 号、金方路 93 号、盐兴路 4 号、湖滨西路 3-1、盐兴路 4 号、华西路 2 号等。	2020 年启动
7	安宁市无物管老旧小区规范化管理第二批试点小区管理服务工作项目	连然街道 下辖 10 个小区	试点无物管老旧小区的管理服务工作，包括化肥厂宿舍、政府宿舍、工业小区、民政局宿舍、金安巷 33 号院、计经委宿舍、柳树磷矿小区、云化小区等。	2021 年启动

## 五、有序推进昆钢老厂区“退二进三”，激活片区发展活力

**彰显工业遗产价值。**结合昆钢老厂区的搬迁腾挪，将昆钢老旧厂区调查摸底纳入到安宁城市体检中，加强针对老旧厂区的现状调查。鼓励改造利用老旧厂房、老旧生产设施，积极发展文化创意、工业旅游、演艺、会展等新型产业。根据昆钢老旧厂区所处的区域位置、自然环境、建设特点，鼓励引导老旧厂区进行景观化改造，有条件的地区建设成为文化广场、景观公园等城市开放空间，为城市提供工业文化体验及休闲娱乐、体育运动、科教等多种功能。

**激活片区发展活力。**结合“退二进三”工作开展，以昆钢本部搬迁、昆钢原址与大屯东片区连片开发等重大项目启动为契机，引导市内老旧厂区的企业向新建产业园区搬迁，推动产业集聚发展。依托老旧厂区产业基础，积极发展设计咨询、科技、金融、电子商务、现代物流、节能环保等生产性服务业。激活搬迁片区的发展活力，以片区发展带动周边区域的建设与发展，焕发工业遗产价值，将昔日昆钢老厂区打造成以“工业旅游+文化创意+大健康”为主题的产业片区。实施成片集约改造，打破土地权属性质的界限，归并零散地块，在功能得到保障的前提下实现老旧厂区改造的合理布局。推进建设昆钢本部片区成为工业遗产文创街区，将昆钢本部片区建设成为文创科技融合先行区、大健康生活方式体

验地、未来科技策源创智核心区和向南开放国际会客厅，赋能云南践行新时代美好生活理念，助力昆明迈向区域性国际中心城市。

**表 3-2 昆钢老厂区文化创新业态提升重点工程行动计划**

序号	项目名称	建设地点	建设内容	实施时限
1	文化创新工程	安宁全域	建设昆钢老厂房文化创意产业园区及影视拍摄基地	2021-2025

## 第二节 全力建设滇中最美绿城

### 一、全力建设滇中最美绿城，打造“公园城市”

**持续推进公园城市建设。**优化安宁市绿地空间布局，在城市各区域之间利用自然山体、河湖水系、交通和公用设施廊道等布置绿地，打开城市道路两侧的城市公共空间，将围院的通透式绿化与道路绿地紧密衔接，共享绿色城市，加快城市周边特别是面山的生态修复和建设，通过绿环、绿楔、绿带、绿廊、绿心将城市内外绿地有机串联起来，形成可持续发展的稳定的城乡绿地系统。完善安宁建成区“绿地生态网络”的规划建设，重视对安宁传统山水格局的保护，维护大环境生态格局的连续性和完整性。聚力打造美丽宜居“公园城市”，推进“公园+”建设，在主干道、商务区、生活社区启动微型公园、主题公园建设，提升公园服务半径覆盖率，优化公园绿地格局。在安宁市范围内将规划形成9个综合公园、48个社区公园、19个专类公园、71个游园；结合水系、河道及重要景观廊道设置滨水公园，并按照“步行5分钟，500米到达绿地”的原则布置社区公园和游园。到2025年，安宁市绿地率不低于40%，人均公园绿地面积不低于12平方米，居住区附属绿地率不低于37%，商业中心绿地率不低于25%，公园绿地服务半径覆盖率不低于90%。

**“十五分钟绿色生活圈”构建。**对大屯、宝兴、职教片

区、金方街道（昆钢片区）的用地性质进行摸底，制定公园绿地建设计划，增加社区公园、游园、口袋公园等公园绿地。重点推进大屯公园、宝兴公园、虎丘寺山体公园建设及宁湖公园东岸、凤山公园提升工程。积极开展 100 个口袋公园建设，对安县路、安温路、园山南路等城市道路进行绿化景观提升改造，打造城市重要景观节点，推进立体绿化建设工程和古树名木保护，实现“城在园中、园在城中”。注入文化元素，彰显安宁文化特色，打造精品项目，加强绿地服务空间均好性建设。统筹推进公园绿地、城市绿道、社区公共空间的建设和，拓展城市生态休闲空间，打造“十五分钟绿色生活圈”，实现市民出行 300 米见绿地带、500 米见绿园，着力营造优美的人居环境。

**表 3-3 城市绿地建设重点工程行动计划**

序号	项目名称	建设地点	建设内容	实施时限
1	口袋公园建设工程项目	安宁主城区	结合美丽县城及国家生态园林城市创建，在城市建成区范围积极协调一些零星的土地，分期实施口袋公园建设项目 100 个，优化公园绿地布局，实现 300 米见绿，500 米见园。	2020-2025
2	公园建设项目	安宁主城区	结合《安宁市城市绿地系统规划》公园建设计划，五年内完成国家生态园林城市三星标准的绿地储备。完成盛世锦苑西（南）侧、安石公路南侧山体、安石公路三炷香及盐矿旁山体、观音寺公园、观音山公园、职教基地核心区城市公园、虎丘寺公园、宝兴公园、儿童公园、昆钢遗址公园等公园建设项目	2020-2025
3	城市绿道	安宁主城	编制《安宁市绿道建设规划》，以绿道串	2020-2025

	建设	区	联城乡绿色资源，与公交、步行及自行车交通系统相衔接，为市民提供亲近自然、游憩健身、绿色出行的场所和途径。根据《绿道规划设计导则》等相关标准规范要求，完善绿道建设；配套建设一批绿道驿站及服务设施，实现山水相连的绿道格局	
4	实施林荫路提质改造工程	安宁主城区	对主干道、自行车道中未达林荫路标准的路段因地制宜补植冠大荫浓的乔木，使城市道路的林荫路推广率在85%以上	2020-2025
5	防护绿地建设	安宁主城区	对城市道路两侧实施防护绿地建设和城市周边防护绿地建设，有效保护城市生态环境	2020-2025
6	立体绿化建设工程	安宁主城区	积极推广实施立体绿化，打造安宁绿化景观新亮点，在具备条件的高架桥、单位墙面、屋顶、廊架、坡面、河道堤岸、栅栏、假山与建筑设施上大量栽植攀缘类植物，建成一批立体绿化示范项目	2020-2025
7	数字化园林信息系统及园林绿化遥感调查工程项目	安宁市主城区	建立城市园林绿化专项数字化信息管理系统及考核系统，保障公众参与和社会监督，创新绿化管护、考核模式，对我市建成区绿化及相关设施等开展遥感调查	2021年启动
8	城市绿地绿线公示牌及界牌制安工程	安宁市主城区	对主城区范围其他绿地设立绿线公示牌或界牌，向社会公布四至边界	2021年启动
9	小区绿化景观提升以奖代补工程	安宁市主城区	对主城区各小区绿化景观效果对照相关标准进行梳理、自查，并积极动员小区物管公司进行整改、提升，结合整改情况和效果，采取以奖代补的方式，对进行绿化景观品质整改提升的小区进行相应的资金补助	2021年启动
10	城区公共绿化景观中水浇灌设施提升	安宁市主城区	结合海绵城市及美丽县城的建设工作，对主城区具备一定条件的城市道路绿化景观、绿化广场作为试点，对原铺设的浇水管道进行改造，因地制宜地利用污水处理	2021年启动

	改造工程		厂处理后的中水进行绿化浇灌，适度缓解管护资金压力	
11	主城区单体树池改造工程	安宁市主城区	针对大屯新区各主要道路上的单体树池进行改造，改造为连体树池，增加绿地面积，改良植物生长立地环境	2021-2022
12	古树保护项目	安宁市域	组织对城镇规划区范围古树名木及古树后续资源开展排查、挂牌保护，采取“以奖代补”的方式，对各街道办开展古树名木保护巡查及管护工作给予适当的资金补助，委托专业机构对生长态势较差的古树名木逐年进行复壮救治	2020-2022
13	纪念性植树公园提升改造项目	安宁市主城区	对纪念性植树公园进行提升改造，新增相关的入园游路、休闲亭廊等，通过提升改造成为综合公园	2022
14	城市重要景观节点打造	安宁主城区	分别在东湖公园、百花公园、宁湖公园、圆山绿化广场、螳螂川滨河绿地、金方路绿化广场、人民路绿化广场、中华路、珍泉路、宁湖大厦、昆钢晓塘公园、日月湖公园等公园、绿化广场、城市主干道等景观节点设计和安装城市园林小品，进一步彰显城市文化景观特色	2021-2024
15	宁湖公园东岸改造提升	宁湖公园	改造的内容为铺设相关的绿化浇灌管网、合理地规划设计配套建设相关的休闲亭廊，对部分区域的绿化景观进行提升改造	2022
16	公园植物补栽补种绿化景观品质提升工程	宁湖公园	宁湖公园东北岸粉黛乱子草种植，对各公园绿化景观进行生态修补，对灌木、地被、草地花境时令花卉进行更换	2021
17	宁湖公园瀑布群提质改造工程	宁湖公园	宁湖公园北入口瀑布群打造，改建园路入口，采取玻璃覆盖路面瀑布途经部分，实现瀑布与水体连贯	2023
18	宁湖公园生态浮岛建设工程	宁湖公园	在宁湖水体建设 4000 平方米生态浮岛，上面种植水生植物，起到净化水质、美化景观的作用	2023
19	宁湖公园背景音	宁湖公园	宁湖公园安装背景音乐、宁湖北面护坡绿化提质改造，慢跑步道提质打造	2022

	乐、慢跑步道等打造工程			
20	楠园修缮保护	楠园	楠园防雷工程、安防工程及消防工程建设	2021
21	楠园、百花公园补水工程	楠园、百花公园	从石江水闸处增设2台抽水机，安装供水管道引入原供水管道，解决楠园、百花湖等景观水域供水问题	2021
22	安县路绿化景观提升改造	安县路	安县路全长约6900米，改造的具体内容为对原种植的乔木及地被进行补植补种	2021年启动
23	安温路绿化景观提升改造	安温路	安温路全长约5670米，主要种植香樟、球花石楠等乔木，改造的具体内容为对原有地被进行补植补种，增加花灌木种植等	2021年启动
24	园山南路绿化景观提升改造	园山南路	园山南路全长约1016米，主要种植雪松、海枣等乔木，改造的具体内容为对原有乔木、地被进行补植补种，增加花灌木种植等	2021年启动
25	麒麟路绿化景观提升改造工程	职教园区麒麟路	对现种植的拟单性木兰、滇润楠等行道树及地被灌木进行更换及补植补种	2021年启动

## 二、持续推进“美丽县城”建设，打造美丽安宁全域化

持续推进“美丽县城”建设。聚焦“美丽县城”建设中存在问题，锁定更高目标，全面打响工业腾笼换鸟、城市更新改造、绿色生态环保、文明幸福提升、昆安一体化发展、社会治理提能“六大攻坚战”，实施“美丽县城”建设再提升项目，进一步巩固提升“美丽县城”创建成果，把安宁建设成为“工业全省最强、城市全省最美”的现代时尚魅力新城。

**打造美丽安宁全域化。**高质量筑牢城乡美丽根基，高水平推进“美丽细胞工程”建设。着力打造一批美丽小镇、美丽村庄、美丽社区、美丽园区、美丽校园、美丽公路和美丽庭院，推动“美丽安宁”建设全域化。进一步提升城市空间品质，推进公园、绿地、景观、慢行步道、生态廊道等设施建设，打造舒适宜人的滨水岸线，塑造具有城市特色风貌的美丽城镇。同时，充分挖掘和开发城市历史文化、自然风光、工业建筑等各种特色资源，打造个性鲜明、业态丰富、环境优美的精品街区。持续推进民生工程建设，以及连然小学、安宁一中改扩建等重点项目前期工作，确保城市文化中心完成布馆布展并投入使用。继续推进老旧小区“微改造”，进一步推进集贸市场标准化建设。

**完善镇村体系建设。**持续完善镇村体系建设，按照农业功能划分现代农业核心园区、城乡融合发展示范区、农业观光旅游区、生态及农村产业融合发展示范区等区域，因地制宜确定发展方向、制定各项扶持政策，指导各街道按照全市农业功能布局发展。结合南部重要城镇和八街镇域的政治、经济、文化商贸中心，集镇打造以农业为主导产业、地方特色经济和旅游为辅导产业，具地方民居风格的山水园林城镇，将八街街道办事处建设成为“高科技支撑、规模化经营、合作式发展、品牌化营销”的集农业生产示范、品种推广、农业培训、休息观光、加工销售为一体的集约化农业现

代化基地。

**创建美丽绿色乡村。**推进安宁“美丽乡村”示范村创建活动，以村庄改造为载体，大力推进美丽乡村建设工作，对规划保留村庄，开展村内基础设施建设、村庄环境整治和公共服务设施建设三大工程，建设一批秀美、富裕、幸福、绿色乡村。把南部建设成为安宁市践行“两山”理念示范区、高原特色都市现代农业聚集区、云南省乡村振兴引领区、昆明都市后花园、城乡融合发展和乡村治理试验区，成为“滇中最美绿城”的亮丽名片。

**表 3-4 美丽宜居乡村建设行动计划**

序号	项目名称	建设地点	建设内容	实施时限
1	安宁市美丽宜居乡村建设	县街下石江村	村小组多功能活动室建设	2020—2021
2	安宁市美丽宜居乡村建设	八街龙洞村	广场、长廊、道路、绿化	2020—2021
3	安宁市美丽宜居乡村建设	金方老甸房村	村小组多功能活动室建设	2020—2021
4	安宁市美丽宜居乡村建设	太平高枳槽村	村内道路硬化	2020—2021
5	安宁市美丽宜居乡村建设	温泉澄江村	村内道路硬化、村公房修缮等	2020—2021
6	安宁市美丽宜居乡村建设	草铺箐木林村	村小组多功能活动室建设	2020—2021
7	安宁市美丽宜居乡村建设	青龙竹箐口村	村小组多功能活动室建设	2020—2021

	村建设			
8	安宁市美丽宜居乡村建设	禄脰李家村	垃圾房、路灯安装、墙体粉刷等	2020—2021
9	安宁市美丽宜居乡村建设	禄脰小松棵	村内道路、挡土墙、道路硬化、排水沟等	2020—2021
10	安宁市整市推进农村环境整治三期项目	八街、县街、禄脰、温泉，共4各街道	15个行政村18个自然村生活污水处理设施项目建设	2020—2021
11	开展安宁市南部片区发展规划编制工作	安宁市南部片区	启动南部片区八街、县街等区域发展研究，加快南部现代农业园区布局建设，谋划地区产业、空间布局、生态环境保护、土地整备、基础设施、历史文化保护、风貌特色营造、农村新型社区等项目。	2021—2025

### 第三节 大力提升文化风貌特色

#### 一、持续推进“城市双修”，加强城市风貌管控

推进“城市双修”提升城市品质。按照“政府主导、部门协同、上下联动”的要求，加强生态修复与城市修补。以改善生态环境质量、补足城市基础设施短板、提高公共服务水平为重点，制定安宁市“城市双修”实施计划。推进改造旧住宅区、改造旧厂区，改造城中村、拆除违法违规建筑，增加绿化面积等治理行动的实施。实施环卫设施改造、绿化补植补种等环境卫生整治活动，制定大气污染防治工作实施方案，开展对建筑施工工地、建筑垃圾、道路扬尘等重点区域扬尘检查和督促整改，全面提升环境质量。

加强城市风貌控制与引导。统筹协调安宁城市形态格局、建筑风貌、街道立面、天际线、楼际线及色彩、标志系统，科学确定城市景观核心区，加强公共空间界面管控，塑造各具特色和层次丰富、疏密有致、高低错落的城市空间形态。推进城乡建设和历史文化保护有机结合，在保留原貌和原汁原味的基础上，完善现代化的排污排水和垃圾处理等市政基础设施。保护工业遗产，结合昆钢老厂区的搬迁腾挪，鼓励改造利用老厂房老设施，积极发展文化创意、工业旅游、演艺、会展等产业，充分彰显工业遗产价值，强化城市文化特色风貌打造。鼓励社会力量参与保护工作，探索以政府投

入为主、社会力量参与的保护资金筹集模式。

**表 3-5 城市风貌提升工程行动计划**

序号	项目名称	建设地点	建设内容	实施时限
1	路灯提升改造项目	昆明主城区	对主城区部分道路路灯进行提升改造 2000 盏，新改建路灯专用箱变 5 台。对景观大道（沿川北路柳树小区至温泉龙凤桥）路灯提升改造。共有路灯 280 棵 560 盏，因灯具使用时间长，灯具老化，需更换灯具 560 套。温泉核心区龙潮路、潮溪路、龙溪路、凤山路、龙凤桥、一清路（老桥至凤山门口）、升庵南路等路灯和供电线路老化严重，计划进行提质改造。需改造路灯 159 棵，敷设电缆 6300 米、新浇基础 159 个、安装穿线管 5300 米、安装箱变一台。对昆钢朝阳路、建设街等道路路灯进行提升改造，改造路灯 300 余套，新改建路灯专用箱变 5 台。计划对日月湖公园、晓塘公园景观亮化设施及系统控制进行提升改造。	2020-2025
2	安宁市连然街道城市游憩文化旅游路线	连然街道	按照“螳川宝地，连然古城”的发展定位，打造一点两片区三主题，一点：城市智慧中心公园；两片，一是永安片区，二是宁湖片区，三主题：打造东湖夜沙龙、太极路、文化路主题街区。重点打造连然古街、安宁文庙、遥岑楼、永安桥、太极书院、东湖、宁湖、百花湖、楠园等项目，加快蝉螂川航道和夜景工程建设，早日实现螳螂川通航；恢复文庙部分规制，联合遥岑楼、永安桥、太极书院打造传统文化圣地，传承传统教育，弘扬国	2020-2025

			学文化；围绕宁湖公园、东湖公园周边环湖景观宾馆酒店提升，深挖连然历史人文资源，嫁接旅游住宿产业，打造类别多样、主题鲜明、特色突出的度假酒店、主题文化民宿等住宿接待设施，提高游客的接待承载力。建设连然古街，打造安宁旅游消费、休闲游憩目的地。	
3	安宁市金方街道工业遗址观光旅游路线	金方街道	打造昆钢工业遗址公园，发展昆钢工业遗址观光；传承工业文化基因，在昆钢旧厂发展适宜转型的新兴产业，延伸服务产业，打造工业城市转型样本，利用在地废旧厂区空间，植入现代时尚文化和现代业态功能，发展文化创意研发、设计、消费、商业服务，打造城市创意空间。以乡村旅游、休闲游憩、康体养生发展千户庄、通仙、思邑庄乡村旅游，打造乡村旅游精品廊道，发展金太线乡村旅游专线、南部旅游精品村（千户庄、通仙、思邑庄）、蓝莓都市农庄等，加快康体养生项目建设。	2020-2025
4	安宁市温泉街道运动康养旅游路线	温泉街道	按照温泉运动休闲特色小镇的发展定位，突出体育运动、温泉康养、旅游度假功能，挖掘河谷文化、休闲文化、名人文化，建设5A景区和国家级旅游度假区，以建设具有国际化特征、省内一流特色小镇建设发展为契机，以招商引资、项目建设为突破口、筑心展翼，曲水串珠，加快形成集历史文化旅游、养生康体旅游、温泉主题旅游、生态观光旅游和乡村旅游为特色的温泉文化旅游为体系，实施“温泉+”、“体育+”系列工程，着力打造集	2020-2025

			体育运动、医疗康养、旅游休闲为一体，宜游、宜居、宜业的温泉康养生态旅游景区；整合温泉、文化、生态等资源，实现共享经营、轻资产运营；抓住国家第一批运动休闲特色小镇试点的契机，突出打造昆明国际网球邀请赛的运动品牌；整合民国公馆、温泉井眼等资源，打造民国风情的商业休闲街，塑造美食一条街、文创一条街、温泉一条街；加强基础设施建设，完善旅游设施配套，建设健身步道、停车场等；提升整治温泉街道驻地的整体风貌，打造民国风情的特色小镇。	
5	安宁市主城区城市品质提升项目	安宁市主城区	道路提升改造 50km；绿化提升改造 2500 平方米；大街小巷立面整治 160000 平方米；垃圾设施升级 10000 套；新建小型停车场 10 个；新建辖区湿地公园 3 个约 35 亩。	2020-2025

## 二、强化文化特色彰显，塑造历史风貌特色

**塑造城乡历史风貌特色。**贯彻落实《云南省“十四五”城乡建设与历史文化保护传承规划》，加强历史城区及城市重点地区风貌整体管控，保护和延续历史城区整体格局和特色风貌。根据安宁市城区历史文化资源点、空间廊道和历史片区分布特点，构建“一带、三区、多点”的历史文化分区列级保护框架，重点保护温泉、老城和昆钢工业遗产三个历史风貌片区，对安宁文庙、卢汉别墅、摩崖石刻等文物保护单位、昆钢工业遗产等为主的文化遗迹制定全面的保护策略。明确风貌管控的重点区域，在老城老区建设中，将历史

城区、历史文化街区的人居环境改善工作与老旧小区改造、城市修补、老城民生改善等工作充分融合，对主街道、标志性建筑外立面等风貌特色进行专项改造，突出安宁片区地域特色。加强乡村风貌控制引导，通过开展乡村风貌体系构建和乡村特色聚落空间模式研究，强化禄脰村等中国传统村落的山水格局、空间肌理、地方风貌等保护与管控，延续历史文脉、展现特色风貌、留住文化乡愁。

**加快构建历史文化列级保护体系。**加强对区域性历史文化资源的系统保护，扎实推进集中连片保护发展试点示范工作，积极开展传统村落保护发展示范村、示范县、示范区的评定工作。加大历史文化街区、历史地段的风貌整治力度，重点对历史文化街区、历史地段的居住环境改善、公共服务配套、基础设施完善、综合交通提升、公共空间改造等五个方面进行研究，加强历史街巷保护，开展历史街巷的沿街立面、空间尺度、铺装等内容的保护与整治，持续修缮各类保护建筑，整治不协调建筑，延续历史风貌，打造一批独具特色的历史文化街区。按照“全面推开、分类推进、突出重点、循序渐进”的思路，加强历史建筑的预防性保护，鼓励在不变更土地使用性质和权属、不降低消防等安全水平的条件下，加强厂房、商场、办公楼等既有建筑改造、修缮和利用。

表 3-6 历史文化提升工程行动计划

序号	项目名称	建设地点	建设内容	实施时限
1	各级文物保护单位抢救性修缮工程项目	安宁市域	对温泉摩崖石刻群、王仁求碑、曹溪寺、八街文庙建筑群、法华寺石窟、温泉袁氏别墅、温泉严氏别墅、温泉孙氏别墅、八街关圣宫、大龙洞村土主庙抢救性修缮。	2020-2025
2	武庙古建筑群恢复重建项目	武庙	项目占地面积 3380 平方米, 建筑面积 2436 平方米。新建武庙东西长 95.86 米, 南北宽 35.83 米, 主要修缮关圣殿、南厢房; 新建照壁、南北栅门、大门、前楼、前院南北厢房、中殿南北配殿、中、后院南北厢房、关圣殿南北配殿及其他附属设施。	2020-2025
3	太极书院修复改善项目	太极书院	太极书院屋面检漏维修、屋顶椽子维修、防雷工程建设、电源供电系统、消防监控系统、增设雷电感应防护设施、避雷带安装等。	2020-2025
4	虎丘寺(松花阁)恢复修建项目	虎丘寺	对残损的松花阁进行修复, 配套三防(消防、安防、防雷)工程, 建设 300m <sup>3</sup> 消防水池、消防控制室和看守房。	2020-2025
5	解放初期建设的老县委办公楼(县政协办公楼)三防工程	老县委办公楼	对解放初期建设的老县委办公楼(现政协办公楼)实施防雷、消防、安防工程建设。增设雷电感应防护设施、避雷带、入侵报警系统、监控系统、门禁控制系统、巡更系统等; 改造电源供电系统, 建设监控中心工程等。	2020-2025
6	温泉摩崖石刻群本体保护治理项目	温泉摩崖石刻群	对温泉摩崖石刻群本体进行修复保护。危岩体加固和渗水治理保护, 主要为灌浆锚固、清除危岩。	2020-2025

## 第四节 夯实韧性化基础设施建设

### 一、完善城市市政基础设施，打造安全韧性城市

**完善城市安全配套设施建设。**加强城市环卫基础设施与垃圾分类处置项目建设，营造良好的城市卫生环境。合理布局疫情防控应急场所的用地和设施，均衡规划布局和建设以服务人口规模为对象的城市公共卫生应急物资储备点。通过老旧小区改造，改善和提升垃圾分类设施和管理措施，指定或预留应急资源分配投放的备用空间或设备，规划预留或指定疫情发生的特殊时期社区居民生活必需品的精细投放或采购所需的保障空间。结合城市更新和防洪排涝能力建设，同步实施市政消防供水系统升级改造，加快城市新建道路市政管网和市政消火栓建设，全面改造无供水管网市政道路，按要求增配市政管网和市政消火栓。保障城镇燃气设施运行安全，同步推进城市天然气管网向农村延伸。整合城市综合管网信息资源，加强地下管线规划建设、管理维护和应急抢修，消除地下管网安全隐患。加强防震减灾、应急场所等设施建设，提高救灾应急能力。

**持续推进海绵城市建设。**落实《安宁市海绵城市专项规划（2016-2030）》中对安宁市海绵城市开发利用提出的建设目标和要求，并将规划指标要求作为建设项目的条件。抓好重点领域海绵体建设，强化建筑与小区、道路与广

场的雨水源头削减，加强雨水径流过程控制，发挥城市公园、绿地等海绵体的吸纳作用，发挥城市湿地水网体系功能，保持城市河湖水系的自然状态。提高城市蓄滞雨洪、防灾减灾能力，防止内涝，积极争取成为国家海绵城市建设试点。实施螳螂川下段河道治理及慢行系统，鸣矣河、禄脰河河道治理工程及农村防洪沟治理，城市防洪排涝及农村防汛能力、抗旱保障提升工程。开展鸣矣河河道水系综合治理暨最美河道工程。

**加快综合管廊的规划和建设。**完善全市城市地下市政基础设施普查备案，对职教园区、工业园区、成片开发区域的新建道路应当结合实际情况同步建设市政管廊；老城区应结合旧城更新、道路改造、河道治理、地下空间开发等，统筹安排管廊建设。在交通流量较大、地下管线密集的城市道路、轨道交通、地下综合体等地段，城市高强度开发区、重要公共空间、主要道路交叉口、道路与铁路或河流的交叉处，以及道路宽度难以单独敷设多种管线的路段，应优先建设管廊。加快既有地面城市电网、通信网络等架空线入地。

**推进城市道路照明建设。**按照“新建一批、改造一批、提升一批”的发展思路，继续补齐路灯照明设施短板。以“高效、节能、环保、健康、亲民”为理念，以东湖公园、宁湖公园、百花湖公园、螳螂川沿线、温泉历史文化核心区、城市主干道等为重点，对温泉核心区、昆钢片区、圆山路（石

安路至昆钢大门)等老旧路灯进行改造,对景观大道(沿川北路)等灯具老化、光衰严重的路灯进行提升,同时逐步对现存高耗能灯具进行改造。进一步提升路灯智慧化水平和城市亮化景观效果,保证主次干道装灯率100%,路灯智能监控覆盖率达到99%以上,城市夜景流光溢彩、亮丽迷人。

**加快推进因地制宜的生活垃圾分类制度。**持续推进环卫基础设施建设、垃圾分类处置项目建设,全方位、多角度、针对性对垃圾分类进行深入、系统、常态化宣传和引导,以培育全市广大人民群众低碳意识和环保理念、普及垃圾分类知识,提高全民垃圾分类知晓率和参与度、推进全市垃圾分类工作为目标,努力实现垃圾减量化、资源化、无害化。最终垃圾分类街道覆盖率达100%,社区覆盖率达50%,小区覆盖率达30%。到2025年,全市垃圾分类收集设施覆盖率达90%以上,人居环境得到全面提升。

**表 3-7 防洪排涝工程行动计划**

序号	项目名称	建设地点	建设内容	实施时限
1	防洪排涝工程	安宁市主城区	实施螳螂川下段河道治理及慢行系统,鸣矣河、禄脰河河道治理工程及农村防洪沟治理,城市防洪排涝及农村防汛能力、抗旱保障提升工程。鸣矣河河道水系综合治理暨最美河道工程。	2021-2025

表 3-8 燃气工程实施行动计划

序号	项目名称	建设地点	建设内容	实施时限
1	安宁市天然气置换后老旧市政燃气中压干管更换项目	安宁全域	拟对安宁市城区范围内敷设及运行年限在 15 年以上且存在电化学及物理腐蚀的 DN219 及以上的中压市政燃气干管进行更换。	2021 年启动
2	安宁城市燃气应急储备中心(含 24 小时维抢及调度中心)建设项目	安宁全域	为保障安宁城市燃气的稳定供应,拟建设安宁市应急储备及调峰能力为 2×150 立方米 LNG 储罐 2 座及相关的应急储气及调峰设施,同时建设安宁市 24 小时燃气应急抢险及调度中心。	2021 年启动

表 3-9 环卫设施建设工程行动计划

序号	项目名称	建设地点	建设内容	实施时限
1	环卫基础设施建设项目	安宁市主城区	建设垃圾分类示范小区; 配建中小型生活垃圾转运站和收集站点); 建成居民区补充设置垃圾收集站(点); 购置垃圾收集处置设施, 配套相应的洗扫车、养护车、高压冲洗机等; 街道生活垃圾转运设备采购(20 辆压缩转运车)(72 辆垃圾转运车); 新建主城、八街、禄脰垃圾中转站项目(5 座); 新建 10 座、改造 30 座公厕; 新建 1 个粪便无害化处理厂。	2021-2025
2	垃圾分类处置项目	安宁全域	新建可回收垃圾分选中心; 新建厨余垃圾处理厂; 新建绿化垃圾、大件垃圾处理厂; 新建建筑垃圾资源化利用处理厂; 新建 5 个正规工程弃土场。	2021-2025

## 二、加强对外交通干线建设，构建畅达的城市道路系统

**加强对外交通一体化建设。**强化安宁市与周边区域的交通联系，构建与昆明主城半小时交通圈，畅通城市交通和高速路网大动脉。规划建设太平至西华街高等级公路，推动昆明西收费站外迁工程。推进八街、禄脬、青龙等干线公路与高速公路互联互通，着力推进绕城高速外环安宁段、安宁南绕城高速等连接昆明与滇中新区的高速公路网建设，加快安石高速公路立体互通建设。发挥安楚第二通道优势，以 G56、安晋高速公路、泛亚铁路西线为基础，依托主城区打造城市交通枢纽，高水平新建（改扩建）安宁客运枢纽，增强城市交通枢纽功能、构筑地下地上交通立体同站同台衔接，与城市主干道衔接，与公交系统衔接，与地铁 3 号线接入，与未来昆明西客站铁路接驳，构建城市交通枢纽系统，增强城市枢纽辐射能力和带动能力。

**加强城市道路路网建设。**全面消除城市“断头路”，改造提升道路附属设施，完善道路功能，构建比例协调、畅通便捷的路网系统。丰富区域路网结构，畅通新老城区联系；对现有连接新老城区的主要通道进行改造，提高通行能力；增加新老城区交通联系通道数量，分流单一通道交通压力。各更新组团内根据功能使用的不同，采用“棋盘式”和“环状放射”两种路网结构形式。增加安宁建成区与动车站、武家庄与温泉街道、太平街道与昆明主城、太平街道与建成区、

老昆钢与麒麟、草铺等组团间联系干道。提升南环线公路、昆钢园区外围道路、老昆钢组团内部主要道路的等级，拓宽道路红线，提高通行能力；优化武家庄片区、太平至核心区的道路线型，提高行车的便捷畅达。持续开展大屯东片区等区域多条道路的建设工作，推进安宁市主城区人行道更新改造。

**提高低碳交通发展水平。**通过用地布局优化引导城市职住空间匹配，合理布局城市公共与生活服务设施，将居民通勤出行距离、时耗控制在合理范围，鼓励生活出行采用步行与自行车交通。完善非机动车、行人交通系统及行人过街设施，建设满足舒适步行需求的城市慢行系统。优先在中心城区及交通密集区形成连续、成网的公交专用道，推动多种交通方式的融合衔接和便利换乘。构建以公共交通为主体的快速可达，便捷环保的城市低碳出行体系。普及智能公交站台，鼓励新能源公共交通工具运用，积极推进充电站、充电桩、电动自行车充电箱等新能源交通工具充电设施用地规划和建设。到2025年，安宁城市内部客运交通中由步行、公共交通、自行车交通承担比例不低于75%。

**加强一体化运输的综合交通枢纽系统建设。**强化公共交通站场、站点建设，强化运输服务对接，形成一体化交通枢纽系统，打造综合交通枢纽。加强对外货运专用通道研究与建设，加快应用现代化快速中转设施和作业流程，提高多式

联运一体化运作能力；加快培育多式联运经营主体，优化多式联运组织模式和装备技术，推进车船标准化建设，发展厢式运输、甩挂运输和重载化运输，培育和扶持甩挂运输联盟试点。

**表 3-10 道路建设工程行动计划**

序号	项目名称	建设地点	建设内容	实施时限
1	安宁市螳螂川东路道路建设项目（PPP）	安宁全域	位于螳螂川东侧，道路南起于百花路，北止于温泉镇龙凤桥向北延伸约 200 米处，道路全长约 7.5 千米，等级为城市支路。主要包括道路、景观亮化、交通、排水、照明、综合管线等。	2021 年启动
2	安宁市职教路建设项目（PPP）	安宁全域	起职教路与昆畹路交叉口，自东向西布置，止于党校，全长 307 米。主要包括道路工程、排水工程、管线综合工程、交通工程、景观绿化工程、照明工程，以及相关的征地及拆迁工程等。	2021 年启动
3	320 国道及二专线改造工程	安宁全域	本项目含 320 国道（建丰城至新哨湾）及二专线（螳螂川至龙山立交）改造工程两个子项，320 国道（建丰城至新哨湾）改造工程起于建丰城，沿原二专线局部段落进行改造，终点与安禄—一级公路衔接。二专线（螳螂川至龙山立交）改造工程东起螳螂川，止于龙山立交（安宁西收费站），长 4.323km，按城市主干路设计。	2021 年启动
4	慢行系统项目	安宁全域	沿螳螂川东岸，南起龙凤桥，北至温青闸，修建一条慢行休闲道路，总长 3 千米，为市民	2021 年启动

			提供休闲漫步景观道路，提升休闲旅游舒适度。	
5	大屯路	安宁全域	道路长 530.29 米，宽 40 米	至 2025
6	屯川路	安宁全域	道路长 2260.63 米，宽 40 米	至 2025
7	富安路	安宁全域	道路长 966.1 米，宽 30 米	至 2022
8	规划一路	安宁全域	道路长 1285.41 米，宽 24 米	至 2022
9	太极南路	安宁全域	道路长 627.01 米，宽 20 米	至 2025
10	规划四路	安宁全域	道路长 267.4 米，宽 20 米	至 2025
11	规划六路	安宁全域	道路长 598.11 米，宽 20 米	至 2025
12	规划七路	安宁全域	道路长 1225.02 米，宽 20 米	至 2025
13	景兴路	安宁全域	道路长 600.97 米，宽 20 米	至 2025
14	规划三路	安宁全域	道路长 507.13 米，宽 15 米	至 2025
15	规划二路	安宁全域	道路长 400.52 米，宽 15 米	至 2025
16	规划五路	安宁全域	道路长 473.89 米，宽 15 米	至 2025
17	规划八路	安宁全域	道路长 609.75 米，宽 15 米	至 2025
18	规划九路	安宁全域	道路长 286.18 米，宽 15 米	至 2025
19	屯川路 A 线	安宁全域	道路长 427.54 米，宽 15 米	至 2025
20	人行道更新改造项目	安宁市主城区	计划对安宁市主城区人行道进行更新改造。	2021-2025

### 三、积极推进智慧城市建设，支撑城乡建设精细化管理

**积极推进智慧城市建设。**结合安宁市智慧城市一体化大数据运营中心建设项目，有效整合城市建设领域信息系统和数据资源，加大城市数据共享开发力度，推动电力、燃气、交通、水务、地下管线、物流等公用设施和建筑物、构筑物智能化改造，建设城市信息模型（CIM）、数字化管理平台和感知系统，打通社区末端，织密数据网格，实现数字化展示、信息化关联、可视化管理。

**助力社会治理智能化。**围绕社区基层管理服务业务需

求，整合现有信息系统，完善“互联网+政务服务”、网格化城管等平台。建设智慧社区主题数据库，推进社区数据采集、政务服务、基层党建、养老服务、物业管理服务、家政服务、住房租赁、协商自治等各项业务的统一管理、一体化服务，实现基础数据统一采集分类上报，推进市、街道、社区三级治理联动和服务协同。推进“智慧社区”建设试点，推进太平新型生态智慧小镇、禄脰街道智慧街道与智慧社区建设项目、连然街道智慧社区改造工程。

**支撑城乡建设精细化管理。**通过“云”“网”“端”“数”促进实现全市各级政务部门基础设施统建共用、信息系统上云互通、数据资源汇聚共享和业务应用的高效协同。通过大数据“精准定位”，第一时间找到城市问题。结合安宁市城市体检信息平台建设，实时反馈分析城市问题，为未来的城乡建设高质量发展与精细化管理提供支撑。

### 3-11 “智慧城建”重点工程行动计划

序号	项目名称	建设地点	建设内容	实施时限
1	安宁市智慧城市一体化大数据运营中心建设项目	安宁市主城区	在安宁市五馆一中心建设1000平方米的智慧城市一体化大数据运营中心。城市运营中心将安宁市各委办局各类业务应用系统实现统一接入与管理，实现跨部门、多专业、综合性的系统集成，实现全面的互联互通、更有效的交换共享、更协作的关联应用，在此基础上提供更综合的服务、管理能力。中	2021-2022

			心采用“1+N”模式，即：一个运营中心，加N个运用。	
2	安宁市智慧城市数字孪生城市建设项目	安宁市主城区	在网络数字空间，再造一个与现实物理城市匹配对应的数字城市，通过构建物理城市与数字城市一一对应、协同交互、智能操控的复杂系统，使其与物理城市平行运转，通过虚拟服务现实，数据驱动治理，智能定义一切等运行机制，实现城市全要素数字化和虚拟化、全状态实时化和可视化、城市运行管理协同化智能化，形成物理维度上的实体世界和信息维度上的虚拟世界共生共存、虚实交融的城市发展新模式，是具有深度学习、自我优化能力的城市。一期：结合安宁市社会治理现代化试点建设工作需求，对安宁市建成区37平方公里开展数字孪生精细化建设，将“人、地、事、物”全部在一张图上展现，为各智慧运用提供运用基础数据。二期：向建成区外的县街、太平2个区域约20平方公里进行延伸建设，努力实现城市全覆盖。	2021-2025
3	智慧公交站台建设项目	安宁市主城区	建设智慧公交站台及公交调度系统。	2021-2025
4	安宁市新型生态智慧小镇	太平新城街道	通过宜居太平——新型数字小镇信息平台建设打造景观全域优化、服务全域配套、	2021-2025

			治理全域覆盖、产业全域联动、城管全民共享的宜居太平新型数字小镇综合体。	
5	安宁市禄脰街道智慧街道智慧社区建设项目	禄脰街道	项目主要以“全科网格化”建设共分为四个部分：一是软件系统，包括智慧街道系统、智慧社区系统、智慧街道小程序；二是云服务建设；三是硬件建设，包括演示大屏、政务一体机等等；四是场地建设，主要是党群服务中心及智慧街道平台指挥室建设。	2021-2025
6	安宁市连然街道智慧社区改造工程	连然街道	对连然街道15个社区村进行智慧社区改造，分阶段实施。主要建设智慧社区管理平台、智慧社区审批平台、智慧社区服务平台、智慧社区展示平台，为居民群众提供网络、电话和窗口服务关联组合的一体化社区公共服务。打造网格化信息管理系统，实行对象管控、治安管控；打造智能社区管理服务，实行房屋管理、物业管理。建设智能社区公共服务系统，解决劳动就业、社区医疗、居家养老、住房保障、文体教育、法律及科普宣传。建设智慧社区展示平台，将物业信息、周边商铺信息、餐饮信息、医疗信息等发布到社区网站并推送到每家每户的智慧终端，方便住户查找所需服务，并得到及时的上门服务。	2021-2022
7	安宁市智慧综合管廊	安宁市主城区	建设智慧综合管廊，将园区内的电力、燃气、供水、通信、供热等管线全部入廊，配合工业互联网打造一张生产要素供应网络，提高供给能力、降低企业成本。	2022-2025

## 第五节 持续完善住房保障体系

### 一、健全多层次住房供应体系，推进供给侧结构性改革

加大保障性租赁住房发展力度。加快促进租赁住房有效供应，助力缓解本市青年职工、引进人才和务工人员及其他在安宁合法稳定就业常住人口的阶段性居住困难，优化从“一张床”“一间房”到“一套房”的多层次租赁住房供应结构；聚焦新市民、青年人的租赁需求堵点、痛点和难点，精准设计安宁保障性租赁住房基础制度，通过新建、配建、改建等多种方式，多渠道、多主体加快形成租赁住房有效供应，确保实现准入覆盖更广、租期更稳定、租金可负担、户型小而美。

完善人才安居房保障体系。结合安宁市“抢人头”战略，保障完善人才安居房配置。按照新建项目配建、定向筹集和用人单位自有土地建设、企事业单位改建、金融机构购买经营、回购存量公租房、市场租赁房源等七种渠道，筹集人才住房，有效解决各类人才的住房困难。加大货币补贴力度，鼓励支持人才通过市场方式解决居住问题。探索人才住房先租后购、以租抵购制度。积极调动企事业单位、社区股份合作公司等社会力量共同参与人才住房建设筹集。

充分利用社会闲置房源存量挖潜。鼓励房地产开发企业将符合条件的商品房改造为公共租赁住房 and 集办公、仓储、

加工、物流一体化的电商用房、都市型工业用房和企业办公基地。支持与科技创新中心建设相适应的人才公寓等建设，以商品房配建和代理经租社会闲置房源等多种渠道，解决青年人才阶段性住房困难。

## 二、加强保障性住房配套建设，实现更美好生活保障

**强化保障性住房公共服务设施配套建设。**积极推进保障房小区道路交通、供水供热、电力通信等基础设施的投资建设和运营管理。加快完善基本服务功能为主进行保障性住房公共服务设施的配套，确保服务社区居民的幼儿园、中小学等教育设施，社区卫生服务站、社区养老设施等医养设施，文化、体育活动场所等设施的同步配套与建设，满足民众对于城乡社区生活圈的基本服务需求，争取创建百佳示范小区。提升保障房智慧化管理水平，提升社区治安掌控能力，提升安全、便捷、舒适的居家环境。

**优化住房保障后期管理工作机制。**坚持“统一规划、统一建设、统一分配、统一管理”的原则，强化保障性住房分配管理，建立分配入住目标管理机制，拓宽申请渠道，完善住房保障申请、审核、公示、轮候、复核制度。建立保障性住房小区可持续运营机制，进一步提升管理服务水平，构建“安宁特色”的法治化、科学化、人性化的后期管理机制。

表 3-12 保障性住房行动计划

序号	项目名称	建设地点	建设内容	实施时限
1	智慧化管理公租房小区项目	安宁全域	住宅小区智慧安防系统由视频监控系统、智能门禁系统、人脸识别系统、车辆管理系统、可视化巡更系统、身份验证系统管理系统、高空抛物系统、入侵和紧急报警系统、小区便民服务平台和安防管理中心组成。住宅小区智慧安防系统包括本地智能应用和联网智能应用两部分。本地智能应用重点满足小区业主及管理机构人员的管理使用需求，同时具备视频及数据的联网共享能力；联网智能应用系统提供小区视频及数据的联网共享服务，支持与昆明市公共安全视频图像整合共享平台级联对接。通过智慧安防工程的建设，实现四个提升：提升社区治安掌控能力、提升楼盘品质及品牌溢价、运营增值、提升物业服务水平和管理效率、提升安全、便捷、舒适的居家环境。	2020 年启动
2	百佳示范小区项目	安宁全域	宁和馨苑小区由安宁市保障性住房建设管理有限公司开发建设。属于保障性住宅小区，位于安宁市宁云路 2 号（云化小区旁），占地面积 41150.10 平方米，总建筑面积 110353.33 平方米，小区内设有 14 栋住宅楼、1 栋幼儿园、1 栋两层物业楼组成，住户 1544 户，小区绿地率	2021-2025

			<p>40.46%，容积率：2.34，小区内配备健身娱乐设施。地上配置214个车位，地下配置了336个车位。泰腾物业贯彻落实工作要求，经过5年的发展，评选为2017年度创文先进集体；2018年、2019年、2020年连续三年被评为安宁市花园小区；2020年被评为安宁市优秀示范小区、安宁市最美小区、昆明市平安小区、安宁市棚户区改造重点示范小区等荣誉，多次迎接省市级领导莅临检查指导。并于2020年1月8日成立中共安宁泰腾物业管理有限公司支部委员会。</p>	
--	--	--	--	--

## 第六节 促进房地产平稳健康发展

### 一、加强房地产市场调控，稳妥实施房地产长效机制

健全“房住不炒”的调控政策。毫不动摇坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，不把房地产作为短期刺激经济的工具和手段，保持调控政策连续性稳定性，增强调控政策协调性精准性，继续稳妥实施房地产长效机制，坚决有力处置个别头部房地产企业房地产项目逾期交付风险，持续整治规范房地产市场秩序。对房地产企业开展合理的资金监管，保持房企资金的适度流动性是引领行业走出低谷的重要措施。在“保交付”方面，需要政府、企业、金融机构等多方面共同努力，促进风险平稳化解。以需求为导向，协同住房用地出让、房地产金融、信贷、税费等多项政策机制，制定房地产市场调控储备政策，提高精准调控的能力和水平。

“优质优价”强化市场引导。进一步完善“一城一策”，落实城市主体责任，促进住房消费市场健康发展。以“优质优价”强化市场引导，充分发挥安宁市的人居优势，做好住房价格和品质监管，推进房地产业转型和高质量发展。招引省内外知名品牌房企，扶持本地优质企业培大育强，提升房地产行业整体实力。提升住房设计水平，打造宜居人居品牌。完善房地产开发项目管理和质量管控标准化体系，对标未来社区，建造“优质优价”的高品质住房产品。

## 二、不断提升居住品质，打造“健康生活目的地”

**全面提升住房居住品质。**结合安宁未来高质量发展的总体要求，全面提升住房居住品质。住房发展不一味追求量的增加，而是更加强调质量的提升。挖潜现有住房存量，合理确定住房增量。其中，在建成区中通过城市更新提升老城区居住品质。转变城市发展理念，重视城市存量的挖潜，以提升城市产业竞争力和人口吸引力、推动优势要素资源集聚为导向，统筹推进城市更新。在解决物质层面问题基础上，聚焦城市能级提升、社会环境完善、资源配置平衡、经济活力增强等综合性问题，积极促进建成区以内业态的腾挪置换，使人口向外围疏散。

**加强本地改善型住房建设。**受“三胎”政策及安宁市居民生活水平不断提高的影响，环境优、户型大的改善型住房成为居民购房的主选目标。同时，由于“公积金新政、鼓励改善购房”等楼市利好政策频出，刺激着改善型住房需求的释放。抓住改善型住房的发展机遇，大力推广生态绿色、居住健康、家居智能化的改善型住房，解决多样化的住宅功能高需求，助推安宁高品质改善型住房的推广与建设。

**成为昆明主城郊区高品质居住承载空间。**安宁市以便捷的交通区位、宜居的城市环境将成为昆明市打造“国际大健康名城”的重要承载，也将成为昆明主城主要的郊区居住地。伴随着“昆安一体化”的持续推进，未来安宁应以特色康养

居住空间构建产城融合新格局。紧密围绕安宁市大健康产业“123”布局，打造以温泉旅游小镇为核心的康养运动基地、打造以太平新城为核心的康养服务基地、打造以南部片区为核心的康养休闲基地。以特色康养居住空间构建产城融合新格局，引导房企地产开发企业形成“产业+地产”的联合开发模式，前瞻性考虑或同步配套教育、医疗、文体等公服设施，实现高品质居住。

**规范住宅建筑设计标准。**坚持以人民为中心、绿色发展、生活宜居安全和实事求是的总体原则，促进全市新建居住区持续健康发展，严格执行《城市居住区规划设计标准》(GB50180-2018)，按相关标准落实规划条件。坚持住宅建筑限高80米/26层的底线，从根本上解决住宅建筑“高低配”问题。贯彻民用建筑高度要与消防救援能力相匹配的原则，新建住宅以6层为主，6层及以下住宅建筑面积占比应不低于70%。

### 三、多措并举“一楼一策”，加快“烂尾楼”专项整治

**建立“烂尾楼”专项整治属地管理机制。**按照“属地管理，部门配合”的工作原则，成立各街道主要领导挂帅、各职能部门参与的“烂尾楼”推进工作领导小组。市政府作为推进工作的责任主体，充分组织调动资源，负责制定各街道“烂尾楼”项目推进工作方案，建立项目推进工作机制，加强项目推进。

因楼制宜“一楼一策”开展整治。针对每栋烂尾楼的个体成因和自身条件，确定合理的整治措施。一是调动开发商或社会单位注资，盘活房地产项目；二是对长期闲置，不能按期竣工的项目，依据有关法律法规收回用地；三是对属于违法违章建筑的项目，向法院申请“强制拆除通知书”，依法拆除；四是对关系清晰、产权明确而又确实无法重新启动的问题楼盘，申请到市土地房产交易中心挂牌交易，让新投资方注资激活问题楼盘。持续推进博欣天籁、乾泰世贸广场等10个“烂尾楼”的专项整治工作。

表 3-13 “烂尾楼”整治行动计划

序号	项目名称	建设地点	建设内容	实施时限
1	博欣天籁	安宁市主城区	烂尾楼整治	2020-2023
2	乾泰世贸广场	安宁市主城区	烂尾楼整治	2020-2023
3	西山水岸运动休闲度假中心	安宁市主城区	烂尾楼整治	2020-2023
4	大学城商业中心	安宁市主城区	烂尾楼整治	2020-2023
5	首领公馆	安宁市主城区	烂尾楼整治	2020-2023
6	誉峰财富中心	安宁市主城区	烂尾楼整治	2020-2023

7	尚都豪庭	安宁市主城区	烂尾楼整治	2020-2023
8	昆明鑫益·豪生温泉度假酒店	安宁市主城区	烂尾楼整治	2020-2023
9	温泉五月产权度假酒店	安宁市主城区	烂尾楼整治	2020-2023
10	香缇花园（宁湖九号）	安宁市主城区	烂尾楼整治	2020-2023

#### 四、加速发展物业管理与制度建设，提高物业服务水平

**加速培育物业管理企业。**根据不同类型小区的特点，分类研究并制定有利于物业管理行业规范、有序、健康发展的管理标准和考核指标体系，规范物业管理行业市场招投标机制，加快培育一批优质的物业管理企业，提升安宁物业服务市场化、专业化、产业化水平。

**构建物业服务质量评价制度。**物业企业应制定相应的管理制度和服务承诺，同时监管部门应建立物业管理社会满意度测评、市场评价制度，对物业服务质量、收费标准等定期进行考评，形成有效地激励和惩罚机制。

**健全监督管理工作体制。**建立物业管理市级联席会议制度，明确街道的主体责任和社区的具体职责。逐步推进物业管理与房产信息系统、土地管理信息系统等相关系统的融合与对接，及时更新数据，打破信息孤岛，实现信息共享和业务协同。加强业主大会制度建设，建立矛盾纠纷多元调处机

制，构建居住小区综合治理体系。

**提升物业管理智慧化水平。**完善住宅小区基础数据库，整合多个部门数据资源，建成涵盖政府管理、房屋信息、业主信息、企业信用、业委会运行、维修资金管理的物业管理信息服务系统。设置物业管理改革试点小区，积极运用“互联网+”技术通过标准数据接口将现有的物业管理 App 与社区党建、居家养老、社会安全、行政申请等公共服务事务模块连通，增加民众生活便利性，保障民众知情权、监督权。

## 第七节 积极培育本地建筑业企业

### 一、深化建筑业供给侧改革，积极培育本地建筑企业

**加快建筑业转型升级步伐。**坚持守底线、提品质、强秩序、促转型，提高建筑业发展质量和效益。结合安宁区位优势、产业基础、政策环境等优势，实施供给侧改革和推进创新驱动发展，改变传统建筑设计与配套产品生产，加快建筑业与信息化、工业化的深度融合，促进多元产业的有机融合发展。构建钢结构房屋建设产业链，推广钢结构、钢混组合结构体系应用，新建改建高架、桥梁等市政工程优先采用预制拼装技术。推动全产业链协同融合发展，打造具有国家影响力的建筑工业化产业联盟，加强建筑性能、建筑节能、抗震防灾、新材料应用等方面研发，加快科技成果的转化和应用。加快培育国家级建筑产业化示范基地，促进预制构件市场有序发展。到2025年，安宁市全市建筑业总产值达到100亿元以上。

**大力扶植本地建筑业企业。**支持安宁本地建筑业企业树立品牌意识，鼓励开展技术创新，研发新产品、新技术、新工艺，积极参与国家标准、行业标准的制定，鼓励企业建设精品项目，打造高品质工程。引导支持安宁本地建筑业企业整合资源，创造条件晋升资质等级，重点帮扶一批基础实力强、发展前景好、管理科学规范的企业做大做强，加快培育

一批资产规模大、融资能力好、市场竞争力强、资质等级高的大型建筑业企业。支持建筑企业向上下游产业延伸，促进不同类型企业差别化发展，形成布局合理、特色鲜明、优势互补的发展格局。发挥工程担保、保险机制作用，清理规范工程建设领域各类保证金，切实减轻企业负担。引导安宁本地建筑业企业通过资本运作，开展多元化经营，向高新技术、高附加值等产业发展，努力提高企业规模化、集团化水平，进一步做大做强。

## 二、大力发展装配式建筑，以智能化手段促进新发展

**完善多元化激励机制。**推动房地产开发企业采用装配式建造方式的预售许可支持、容积率奖励政策，鼓励房地产企业积极采用装配式建造方式进行建设。城市道路桥梁、综合管廊、地铁等市政基础设施符合装配式建造条件的应当采用装配式建造方式进行建设。

**强化高科技技术标准。**建立适用的技术体系，在农民新村、特色小镇建设中的应用装配式轻钢结构房屋，推广轻量化部品部件。鼓励标准化设计，充分发挥设计龙头引领作用，鼓励装配式建筑采用标准化、模数化、通用化设计方法，实现“少规格、多组合”部品部件应用目标。依托BIM技术开发部品部件模块、建筑基础功能模块、标准户型模块，构建模块信息库。统筹建筑、结构、设备、内装等全专业，推行

设计、生产、装配一体化。推广标准化产品，建立标准化部品部件库，推广标准化部品部件生产、施工安装工艺流程，提高产品施工安装质量和效率。

**深化“智慧化”管理。**深化互联网、物联网、云计算、大数据、RFID 等技术在装配式建筑全产业链中应用，推动装配式建筑部品部件生产制造、物流运输、施工安装与运营维护等全生命周期的信息共享和业务协同。建立装配式建筑项目信息化管理平台，集成项目动态管理、质量追溯等功能，建设安宁装配式建筑工程项目管理智慧系统。

**表 3-14 施工工地智慧化管理平台行动计划**

序号	项目名称	建设地点	建设内容	实施时限
1	施工工地智慧化管理平台	安宁全域	建筑工程远程视频监控管理信息平台系统、扬尘检测管理、塔机（施工升降机）监测系统、渣土车出入管理、工地出入口门禁等监控施工现场扬尘，改善空气质量；监控现场施工，提升管理水平；加强跟踪监督，掌握建设工程进度；部门远程监控，提高监管效率。	2025

### 三、推进建筑节能和绿色化改造，持续发展绿色建筑

**建立能耗评价制度。**实行“采暖、空调、照明、动力、热水”等能源能耗均纳入节能管理的全能耗建筑节能评价制度，将节能标准、可再生能源、能效测评等纳入审查备案内容，确保新建建筑按照政策规定和标准规范进行建设，加大

投入研究各类公共建筑的能耗定额标准，逐步实施建筑能耗定额管理制度。推进建筑能耗统计、能源审计及能效公示工作。扩大绿色建材应用范围，重点开展通用建筑材料、节能节水节材与建筑室内外环境保护等方面材料和产品的绿色评价工作，搭建绿色建材数据库。

**建立建筑节能管理体系。**加强新建建筑节能管理，推进既有建筑节能和绿色化改造，突出建筑使用功能以及节能、节水、节地、节材和环保，不断提高建筑节能技术应用水平，切实降低建筑能耗。建立建筑节能闭合管理体系，狠抓设计、施工、验收、运营等各个环节，进一步提高节能强制性标准的执行力度。

**大力发展节能低碳建筑。**认真贯彻执行国家绿色建筑推广政策，全面落实绿色低碳要求，严格管控高能耗公共建筑建设，实施工程建设全过程绿色建造，推行绿色施工、绿色运营，鼓励创建绿色低碳生态示范城区。大力发展节能低碳建筑，加快推进超低能耗、近零能耗、低碳建筑规模化发展。加快优化建筑用能结构。加快推动建筑用能电气化和低碳化。因地制宜推进热泵、燃气、生物质能、地热能等清洁低碳供暖。建立各类公共建筑能耗定额标准和用能约束机制，在老旧小区改造中，推广实施绿色化改造，增强宜居性。

## 第四章 保障措施

### 第一节 组织保障

#### 一、加强全市统筹，分级落实保障

加强组织领导，强化全市统筹，全面协同推进。按照规划提出的目标任务，明确实施责任，全市各级相关部门根据职能及责任分工尽责履职，建立健全保障机制，求真务实、开拓创新、攻坚克难，周密组织实施，确保规划各项目标任务顺利完成。全面落实市、街道、社区三级管理体系，协调推进住房和城乡建设工作。细化分解目标和任务，把“十四五”规划确定的主要目标、重点任务层层分解落实到街道、社区，作为各街道、社区年度综合绩效考核的主要内容，确保事事有人抓、件件有落实。对于辖区内的的工作，责任主体负全责，规划完成情况将作为辖区领导干部实绩考核的重要依据。

#### 二、强化党建引领，做好规划衔接

强化党建引领，发挥党的领导核心作用，将党的全面领导贯穿于住房和城乡建设全过程，切实提高领导能力和水平，为实现“十四五”规划提供坚强保证。建立健全各相关部门之间信息沟通、政策协调和工作协作机制，做好规划的衔接，确保目标任务如期、高质量完成。建立健全分类科学、

覆盖全面的行业基础数据统计分析体系，建立并完善规划实施定期评估和跟踪评价制度，加强对重点行业实施情况的监测分析，加强对重大问题的研究与分析。充分发挥规划的战略引领作用，强化本规划与国土空间规划的协调和各类住房城乡建设行为的指导。合理制定年度实施计划，确保规划科学有序实施。

## 第二节 制度保障

### 一、完善制度保障，强化规划实施监管

完善相关制度体系及规范标准，加强住房和城乡建设项目管控。研究出台有关管理办法和标准，加强项目前期规划、审核把关、建设管理、竣工验收和绩效评估，明确建设项目范围，对于重复建设项目、不符合规划目标的项目均不应列入财政投资计划。按照规划目标，强化规划实施监管。在规划实施过程中，分阶段检查规划实施成果，评估规划成果是否达标。通过分阶段检查及时跟进规划实施的进度，确保整个项目在监管中，以便及时发现问题，调整工作方向，保证整体工作的顺利推进。通过奖惩机制，提高各辖区责任主体工作的积极性。

### 二、出台相关政策，提升智慧化管理水平

根据国家、云南省、昆明市相关文件精神要求，在政策允许的框架下，创新开辟重大建设项目“绿色通道”，确保工程顺利推进。研究出台安宁市住房城乡建设与管理现代化、信息化、智慧化相关地方政策文件，指导下一步智慧化建设管理，提高城乡建设管理现代化水平。研究出台安宁市城建试点创新的相关政策，探索形成“规划统筹+实施方案细化+配套政策支持”的现代建设管理新路子。

### 第三节 人才保障

#### 一、强化人才保障，吸引多元人才

强化人才保障。通过专业人才培养，不断提高城乡建设系统领导干部的决策水平和施政能力，坚持把实践锻炼作为培养干部的重要途径，引导和鼓励专业技术人员通过多种形式和渠道参加继续教育学习。深化事业单位人事制度改革，建立符合各类事业单位特点的用人制度，促进各类人才的成长进步和优秀人才脱颖而出。吸引各类城乡建设事业领域的专业人才，加强建设行业现场管理人员专业知识培训和建筑施工特种作业人员鉴定工作，完善建设行业教育培训机构。

#### 二、提升人员素质，健全引进机制

根据安宁市人才引进计划，以人才带项目、以项目养人才，加快引进住房与城乡建设领域的高端人才，形成稳定的人才队伍，为规划实施提供人才保障和智力支持。完善培训与激励机制，提升从业人员素质。开展住建管理技术人员的培训工作，创新人才激励机制，调动从业人员提升自身技能的积极性，提高住建系统干部队伍和住房城乡建设从业人员素质。加强安宁本地建筑人才队伍建设，抓好建筑业从业人员素质教育和技能培训，提高建筑业从业人员的就业素质。

## 第四节 资金保障

### 一、保障财政支持，多渠道筹措资金

保障财政支持力度。将住房与城乡建设项目资金纳入各级财政预算，根据经济发展水平和财政增长幅度，逐步加大对住房与城乡建设的投入力度。多渠道、多元化筹措建设资金。积极探索基础设施公募 REITs 试点项目，吸引社会资金参与住房租赁企业股权份额投资，培育专业化、机构化的市场主体。通过商业银行贷款、开发性金融、公积金贷款、债券、股权、资产支持证券、信托计划、资产管理计划等模式，完善保障性住房建设资金来源；建立安宁市“十四五”住房和城乡建设事业投资项目清单，通过统一的公共资源交易平台允许企业自由资金进入。

### 二、健全筹融资机制，落实优惠政策

通过建立多渠道、多层次、全方位的筹融资机制，努力提高住房和城乡建设资金保障能力。抓好建设项目的包装推介，落实相关优惠政策，大力招商引资。积极协调有关部门，努力争取财政资金投入、项目资金支持和信贷支持及财税政策支持；加强有关收费政策地调研，强化收费的征收管理，实现应收尽收。

## 第五节 监督保障

### 一、完善社会监督和舆论监督机制

坚持“双随机、一公开”监管与重点监管相结合，原则上所有行政检查都应通过双随机抽查的方式进行，形成常态化监督机制。发挥报刊、广播、电视等传统媒体监督作用，加强与互联网等新兴媒体的互动，建立健全网络舆情监测、收集、研判、处置机制。加强宣传动员，与社会力量共同监督。创新利用报纸、广播、电视、网络等渠道，广泛宣传人才住房和保障性住房的相关政策与工作，切实提高社会动员响应力，动员和凝聚全社会力量广泛关注、配合、参与和监督安居工程，增加各方面推进工作的自觉性和积极性。

### 二、健全问责机制，激励担当作为

健全纠错问责机制。加强行政问责规范化、制度化建设，增强行政问责的针对性和时效性；坚决纠正行政不作为、乱作为，坚决克服懒政、庸政、怠政，坚决惩处失职、渎职；认真落实党风廉政建设责任制，坚持有错必纠、有责必问，切实做好党风廉政建设，保障规划顺利实施。同时，完善工作奖惩机制，进一步加大督查力度，建立完善考核体系，细化督查内容、完善考核办法、创新监管方式，实时监控、动态监督重点工作进展情况，推动项目有序实施，重点城建项

目要形成定期上报项目进度和全程跟踪督查机制，督促各主体、各部门、各相关责任人科学落实项目进度，确保项目科学高效推进。

